



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

УРАЛЬСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
ЗЛАТОУСТОВСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

ул. Румянцева, 93, г. Златоуст.
456205, тел (3513) 69-34-71

В.О. Давид № 01.07.2022

Председателю Собрания депутатов
Миасского городского округа
Челябинской области

Проскурину Д.Г.

Собрание депутатов Миасского городского округа
14 ИЮЛ 2022
Вх. № <u>594</u>
Принял <i>[Подпись]</i>

ПРОТЕСТ

В порядке статьи 23 Федерального закона
«О прокуратуре Российской Федерации»

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства осуществляют надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления.

В ходе осуществления надзора установлено, что Решением Совета депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019 № 5 утверждены Правила благоустройства территории Миасского городского округа (далее - Правила).

В соответствии с п. 82 Правил работы по благоустройству и содержанию осуществляются: 15) на пересечениях железнодорожных переездов с проезжей частью дорог - организации, эксплуатирующие железнодорожные переезды.

Согласно п. 83 Правил уборка придомовых территорий, мест массового пребывания людей (подходы к вокзалам, территории рынков, торговые зоны и др.) производится в течение рабочего дня.

Пунктами 104, 112 и 114 Правил и Приложения № 5 к Правилам установлены требования, предъявляемые к обустройству и оборудованию железнодорожных переездов.

Из п. 166.3 Правил следует, что на вокзалах (автовокзалах), рынках, в парках, садах, зонах отдыха, учреждениях образования, здравоохранения и других местах массового посещения населением, на улицах, у подъездов многоквартирных домов, на остановках городского пассажирского транспорта, у входов в торговые объекты устанавливаются урны. Урны устанавливаются на расстоянии 60 метров одна от другой на улицах первой категории, рынках, вокзалах и других местах массового посещения

АВ 007058

населением, на остальных улицах и других территориях - на расстоянии до 100 метров. На остановках городского пассажирского транспорта и у входов в торговые объекты - в количестве не менее двух. Установка урн осуществляется с учетом обеспечения беспрепятственного передвижения пешеходов, проезда инвалидов и детских колясок. Очистка урн производится собственниками объектов или лицами, осуществляющими по договору содержание отведенных и прилегающих территорий, по мере их заполнения. При организации мелкорозничной торговли книгами, печатной продукцией, товарами в фабричной упаковке допускается использование емкостей для сбора мусора, удаляемых по окончании торговли вместе с объектом торговли.

Разделом 4 Правил предусмотрено проведение контроля за их исполнением и ответственность за их нарушение.

В силу положений статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления самостоятельно решают вопросы местного значения, к которым федеральным законодательством отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа.

В соответствии с частями 1 и 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения органами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, названному федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

При этом законодательный орган местного самоуправления, утверждая правила благоустройства территории городского округа и решая вопросы местного значения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно пунктам 4 и 5 статьи 87 Земельного кодекса Российской Федерации земли промышленности и иного специального назначения, занятые, в том числе федеральным транспортом, путями сообщения, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации, являются федеральной собственностью. Порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории, если иное не установлено настоящим Кодексом, определяется Правительством Российской Федерации в отношении указанных земель, находящихся в федеральной собственности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 90 Земельного кодекса Российской Федерации порядок установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог определяется Правительством Российской Федерации.

В силу статей 9, 22.1 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» работы по обеспечению экологической безопасности, пожарной безопасности, промышленной безопасности, охраны труда, единства измерений, а также по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляются владельцами инфраструктур, перевозчиками и организациями, индивидуальными предпринимателями, выполняющими вспомогательные работы (услуги) при перевозках железнодорожным транспортом, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок содержания и благоустройства железнодорожных путей, полосы отвода, территорий железнодорожных переездов регламентируется Правилами установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог», согласно пункту 4 которых в границах полосы отвода в целях обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта заинтересованная организация обязана обеспечить определенный режим использования земельных участков.

В соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 25.08.1995 № 153-ФЗ «О федеральном железнодорожном транспорте» приказом Министерства путей сообщения от 15.05.1999 № 26Ц утверждено Положение о порядке использования земель федерального железнодорожного транспорта в пределах полосы отвода железных дорог, согласно пункту 3 которого содержание полосы отвода должно соответствовать градостроительным, экологическим, санитарно-гигиеническим, противопожарным и иным требованиям, устанавливаемым нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соответствующими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Разделом 2 названного Положения предусмотрены требования, предъявляемые к содержанию полосы отвода для обеспечения безопасности движения и эксплуатации транспортных и иных технических средств, связанных с перевозочным процессом, безопасности населения, нормальной эксплуатации инженерных сооружений и других объектов федерального железнодорожного транспорта.

Порядок определения пересечений железнодорожных путей автомобильными дорогами (железнодорожные переезды) и правила пересечения железнодорожных путей, условия эксплуатации железнодорожных переездов, порядок их открытия и закрытия устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области

железнодорожного транспорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области транспорта с учетом и с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 21 Федерального закона от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»).

Условия эксплуатации железнодорожных переездов (далее - Условия), которыми установлены требования к устройству, оборудованию, содержанию и ремонту железнодорожных переездов, участков автомобильных дорог, расположенных в границах железнодорожных переездов и на подходах к ним; требования к открытию и закрытию железнодорожных переездов, а также переводу железнодорожных переездов из одной категории в другую независимо от их принадлежности; порядок организации работы и обязанности работников, обслуживающих железнодорожные переезды независимо от их принадлежности, содержатся в Условиях эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2015 № 237.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что полномочий для регулирования вопросов, связанных с содержанием земель железнодорожного транспорта, железнодорожных путей и сооружений инфраструктуры железнодорожного транспорта у Совета депутатов Миасского городского округа не имеется, поскольку эти вопросы составляют предмет ведения Российской Федерации и нашли свое разрешение на федеральном уровне.

Согласно п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального образования относится организация благоустройства муниципального образования.

Принятие данного решения органом местного самоуправления с превышением пределов его компетенции в соответствии с подпунктом «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является предпосылкой для создания коррупциогенных факторов, устанавливающих возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Кроме того, возложение обязанностей на предприятия железнодорожного транспорта указанные в оспариваемых пунктах, нарушает их права как субъекта предпринимательской деятельности.

Согласно п. 3 ст. 23 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля») нормативные правовые акты органов государственного контроля (надзора) или муниципальные правовые акты органов муниципального контроля, нарушающие права и (или) законные интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не соответствующие законодательству

Российской Федерации, могут быть признаны недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями федерального законодательства пункты 82, 83, 104, 112, 114, 166.3 и Приложение № 5 Правил благоустройства территории Миасского городского округа, утвержденных Решением Совета депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019 № 5.
2. Рассмотреть протест на ближайшем заседании Совета депутатов. О дате и времени рассмотрения протеста уведомить Златоустовского транспортного прокурора. Протест рассмотреть с участием работника прокуратуры.
3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору в письменной форме.

Златоустовский транспортный прокурор
младший советник юстиции



М.А.Павлов