Приложение 1 к письму

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**НА 2022 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023-2024 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Миасского городского округа подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Миасском городском округе и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета Миасского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также направления развития бюджетной системы в среднесрочной перспективе.

Учитывая, что бюджетная политика и налоговая политика Миасского городского округа являются составными частями государственной экономической политики, при их подготовке учтены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Челябинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- положения Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

- положения Указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года;

- основные показатели Программы по достижению целевых показателей социально-экономического развития в Миасском городском округе на 2019 год и плановый период до 2025 года (утвержденной Постановлением администрации Миасского городского округа от 22.01.2020 года № 195).

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2021-2023 годов и сформированы в условиях экономической ситуации, сложившейся в связи с распространением с 2020 года новой коронавирусной инфекции, с учетом направления на восстановление экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач.

Налоговая и бюджетная политика в предстоящем среднесрочном периоде максимально ориентированы на использование всех имеющихся возможностей на повышение качества жизни жителей Миасского городского округа, обеспечение в полном объеме социальных гарантий, расширение возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также на создание условий для устойчивого экономического роста, увеличения деловой активности, инвестиционной и туристической привлекательности.

Первоочередным условием решения поставленных задач является обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов.

Бюджет Миасского городского округа формируется на три года: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

***ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА НА 2022-2024 ГОДЫ***

Налоговая политика Миасского городского округа традиционно направлена на укрепление собственной доходной базы бюджета Округа через стимулирование инвестиционной активности и обеспечение благоприятных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

В результате влияния на экономику последствий распространения новой коронавирусной инфекции налоговая политика в 2020 году и начале 2021 года фокусировалась на преодоление последствий пандемии, социальную защиту граждан, поддержку субъектов предпринимательства, а также на создание условий для восстановления и дальнейшего роста экономики Округа.

В 2020 году в кратчайшие сроки был реализован комплекс беспрецедентных мер по предоставлению налоговых преференций, в том числе налогоплательщикам, осуществляющим виды деятельности, особо пострадавшие от распространения новой коронавирусной инфекции.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих виды деятельности, в наибольшей степени пострадавшие в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, на налоговый период 2020 года по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, снижены ставки налога по 49 видам предпринимательской деятельности.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, ставка снижена с 15 процентов до 5 процентов, а для плательщиков, у которых объектом налогообложения являются доходы, ставка налога снижена с 6 процентов до 1 процента.

По видам предпринимательской деятельности, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции, значительно снижена налоговая нагрузка при применении патентной системы налогообложения.

Кроме того, для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях экономики, наиболее пострадавших в условиях распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году, Правительством Челябинской области предоставлена отсрочка от 4 до 6 месяцев по упрощенной системе налогообложения; единому сельскохозяйственному налогу; единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности; патентной системе налогообложения; налогу на имущество организаций, по транспортному и земельному налогам.

С целью поддержки развития на территории Челябинской области малого предпринимательства в сложившихся экономических условиях существенно был дополнен список видов деятельности, в отношении которых впервые зарегистрированные индивидуальные предприниматели при применении упрощенной системы налогообложения уже c 1 января 2020 года смогли воспользоваться «налоговыми каникулами». «Налоговые каникулы» дополнительно распространены на такие виды деятельности, как торговля, пассажирские и грузовые перевозки, образование, медицина, сфера кино, телевидения, информационных служб и СМИ, выставочная деятельность и организация конференций, стоматология, спорт, организация отдыха, творчества и развлечений, деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания.

Реализовано предоставленное изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации право продлить «налоговые каникулы» еще на 3 года (до 1 января 2024 года) для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, находящихся на упрощенной или патентной системах налогообложения.

В связи с отменой с 2021 года единого налога на вмененный доход, с целью создания благоприятных условий для перехода индивидуальных предпринимателей на патентную систему налогообложения, в конце 2020 года расширен перечень видов деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также установлен на 2021 год размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода.

В 2021 году продолжена реализация комплекса мер по максимальному снижению влияния распространения новой коронавирусной инфекции на хозяйственную деятельность налогоплательщиков, и, следовательно, на экономическое положение и доходную базу Округа.

В целях развития малого и среднего предпринимательства расширен перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных с 1 января 2019 года, выбравших упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения, устанавливаются «налоговые каникулы».

Для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложение, введен дополнительный вид деятельности, относящийся к социальной сфере - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств. Предприниматели вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов до 01.01.2024г.

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших и не восстановившихся, в связи с коронавирусной инфекцией введено 7 дополнительных видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения и установлен размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода по этим видам деятельности.

Для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения введены дополнительные налоговые преференции:

- увеличен на 9 позиций перечень видов предпринимательской деятельности, по которым применяется ставка 5 процентов (с объектом налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов»);

- увеличен на 9 позиций перечень видов предпринимательской деятельности, по которым применяется ставка 1 процент (с объектом налогообложения «Доходы»).

По видам экономической деятельности «разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги» и «деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов» ставки устанавливаются  
с 1 января 2021 года на неопределенный срок, по остальным видам деятельности до 1 января 2023 года.

С целью оказания государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на территории Челябинской области   
с 1 января 2021 года до 31 декабря 2022 года снижена до 3 процентов налоговая ставка по единому сельскохозяйственному налогу.

По каждой налоговой льготе или, другими словами, налоговому расходу, регулярно проводится детальный анализ и оценка их эффективности. Кураторы налоговых расходов ежегодно проводят эту работу в соответствии с утвержденными правилами.

На создание справедливых конкурентных условий и улучшение условий ведения бизнеса была направлена работа по улучшению администрирования доходов, в том числе:

- отмена с 2021 года налоговых деклараций по транспортному и земельному налогам;

- введение беззаявительного порядка предоставления налоговых льгот по всем имущественным налогам;

- отмена налоговой декларации для налогоплательщиков режима УСН-доходы, использующих ККТ;

- введение предварительного информирования о предстоящем приостановлении операций по счетам и переводов (за непредставление налоговой декларации);

- развитие электронного документооборота в налоговой сфере.

Реализация мероприятий по укреплению доходной базы бюджета, вместе с ростом отдельных экономических показателей, позволяет сохранять рост доходной части бюджета Округа. По итогам 2020 года прирост налоговых и неналоговых доходов к уровню предыдущего года составил 14,6 %, за 9 месяцев 2021 года прирост 10,8 % к аналогичному периоду 2019 года.

Доходы выросли по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по ряду налоговых источников, среди них:

- на 77888,4 тыс. рублей больше (или на 48,7%) поступил налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в результате приятых в 2020 г. на федеральном и региональном уровне мер поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей, занятых в сфере деятельности, наиболее пострадавших в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой короновирусной инфекции (*перенос сроков уплаты, рассрочки и отсрочки платежей*), а также увеличением количества налогоплательщиков;

- на 69554,1 тыс. рублей больше (или на 9,8%) поступил налог на доходы физических лиц, что, в основном, обусловлено ростом фонда оплаты труда в крупных и средних организациях Округа;

- на 8936,4 тыс. рублей больше (или в 3,9 раза) поступил налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, в результате увеличения количества налогоплательщиков в связи с отменой ЕНВД и переходом налогоплательщиков на режим патента.

При этом поступления, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, уменьшились по ряду налоговых источников, среди них:

- на 24931,4 тыс. рублей меньше (или на 34,5 %) поступил единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности. Основной причиной снижения поступлений является отмена данного вида деятельности с 01.01.2021 года, а также прекращением деятельности части предпринимателей и юридических лиц в 2020 году применяющих ЕНВД;

- на 15527,4 тыс. рублей меньше (или на 53,0 %) поступила государственная пошлина. Основной причиной снижения поступлений является отсутствие поступлений государственной пошлины за предоставление государственных услуг через многофункциональные центры, в связи с их переходом на региональный бюджет;

- на 9831,8 тыс. рублей меньше (или на 13,3%) по земельному налогу. Снижение поступлений обусловлено оспариванием кадастровой стоимости рядом предприятий и переоценкой кадастровой стоимости земельных участков.

Неналоговые доходы в отчетном периоде поступили в сумме 105051,7 тыс. рублей, или 65,8 % к годовым бюджетным назначениям. Рост к уровню аналогичного периода 2020 года составил 8,1%, или 7850,3 тыс. рублей.

В целях реализации регламентации в рамках бюджетного процесса процедур контроля, учета и оценки налоговых льгот и освобождений на основе концепции «налоговых расходов» в Округе, во исполнение Постановления Администрации Миасского городского округа от 16.07.2020 г. № 3038 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Миасского городского округа» в текущем году проведен детальный анализ предоставленных Собранием депутатов Миасского городского округа налоговых расходов за 2020 год и оценка их эффективности.

Объем предоставленных налоговых расходов бюджета Миасского городского округа за 2020 год составил 21748,0 тыс. рублей.

Более подробная информация приведена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование налога | Количество  налогоплательщиков,  воспользовавшихся налоговой льготой и иными преференциями | Сумма налога, не поступившая в бюджет Округа, в связи с предоставлением налогового расхода (тыс. руб.) | Удельный вес  (%) |
| Земельный налог, в том числе: | 20281 | 3 514,0 | 16,1 |
| налоговая льгота | 10929 | 2 678,0 | 12,3 |
| пониженная ставка | 9352 | 836,0 | 3,9 |
| Налог на имущество  физических лиц | 1389 | 1 039 | 4,8 |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | 930 | 17 195,0 | 79,0 |
| ИТОГО | 22600 | 21748,0 | 100 |

*Справочно:* налоговые расходы - выпадающие доходы Миасского городского округа, обусловленные налоговыми льготами по местным налогам, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленные Собранием депутатов Миасского городского округа и предусмотренные в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Миасского городского округа и (или) целями социально-экономической политики Миасского городского округа, не относящимися к муниципальным программам.

По результатам проведенного анализа за 2020 год все льготы признаны эффективными.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики области, при проведении оценки эффективности реализации областных государственных программ и, соответственно, при формировании проекта областного бюджета на предстоящий трехлетний период.

Наряду с мерами, направленными на стимулирование роста доходного потенциала, продолжается работа по сокращению задолженности по налоговым и неналоговым доходам, сборам и иным обязательным платежам в бюджет Округа.

В рамках межведомственной рабочей группы за 9 месяцев 2021 года проведена работа с представителями организаций и предпринимателей, имеющих соответствующую задолженность. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность в бюджет Округа на общую сумму 5019,1 тыс. рублей.

Во многом положительный результат обеспечивается планомерной реализацией мер, направленных на развитие экономики и укрепление доходной базы бюджета Округа.

В предстоящем периоде основными задачами налоговой политики Миасского городского округа, как и в предыдущие годы, будет содействие росту собственной доходной базы бюджета и обеспечение стабильных налоговых условий для хозяйствующих субъектов, с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан.

Основной целью налоговой политики на ближайшие годы будет дальнейшая реализация комплекса мер по максимальному снижению влияния распространения новой коронавирусной инфекции на хозяйственную деятельность налогоплательщиков и, следовательно, на экономическое положение и доходную базу Округа.

Главными стратегическими ориентирами в предстоящем периоде будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики.

Для исполнения поставленных задач будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Миасского городского округа, территориальных и федеральных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников местного бюджета и повышения уровня собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию теневой «заработной платы», поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

При принятии решений о предоставлении налоговых расходов (льгот) следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики - стимулирование экономического роста и развитие налогооблагаемой базы, недопущение необоснованного увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе.

К числу первоочередных мер по увеличению доходного потенциала Миасского городского округа относятся:

* реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;
* улучшение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов Округа;
* повышение уровня собираемости доходов посредством реализации мероприятий, направленных на увеличение налогового потенциала Округа;
* проведение целенаправленной работы с предприятиями, имеющими задолженность по платежам в бюджет Округа.

***основные направления бюджетной политики Миасского городского округа на 2022-2024 годы***

***Итоги реализации бюджетной политики в 2020 году и за 9 месяцев 2021 года***

Реализация бюджетной политики в указанный период осуществлялась в условиях, вызванных глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции с учетом законодательно установленных особенностей.

В течение 2020 года и 9 месяцев 2021 года бюджетная политика Миасского городского округа была направлена на решение следующих ключевых задач:

первоочередное финансирование мероприятий, направленных на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции, социальную защиту граждан, создание условий для стимулирования и развития отраслей экономики;

эффективное управление средствами бюджета Миасского городского округа при достижении приоритетных целей социально-экономического развития, сохранение устойчивости и сбалансированности бюджета Округа в условиях борьбы с пандемией и ее последствиями, а также на минимизацию потерь в целях сохранения потенциала развития Округа.

Так, в целях обеспечения выполнения возложенных на Миасский городской округ полномочий, в Округе проводятся мероприятия, в том числе:

- проведена инвентаризация расходных обязательств и установлена приоритетность расходования бюджетных средств. В ходе проведенной работы определены направления для перераспределения средств на более значимые расходы;

- финансирование расходов бюджета Округа осуществляется с учетом приоритизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

Все принятые в Миасском городском округе расходные обязательства исполняются своевременно и в полном объеме.

За 2020 год бюджет Миасского городского округа исполнен:

- по доходам - в сумме 5562807,7 тыс. рублей (на 99,7 % от уточненного бюджета),

- по расходам – в сумме 5525415,7 тыс. рублей (на 98,5 % от уточненного бюджета),

- профицит составил 37392,0 тыс. рублей*.*

Расходы бюджета Миасского городского округа на социальную сферу составили в 2020 году 4335814,8 тыс. рублей, или 78,5% от общего объема расходов. Доля расходов на финансирование социальной сферы в 2019 году составляла 80,8 %, или 4025412,6 тыс. рублей в общей сумме расходов бюджета Округа. Снижение доли связано с увеличением общего объема расходов, в то же время рост расходов на социальную сферу в суммарном выражении в сравнении с 2019 годом составил 310402,2 тыс. рублей.

На выплату заработной платы и начислений в отчетном периоде направлено 2738727,8 тыс. рублей, или 49,6% от общего объема расходов отчетного периода, за 2019 год - 2589075,7 тыс. рублей, или 52,0% от общего объема расходов. Увеличение расходов на 149652,1 тыс. рублей, в основном, связано с: изменением индикативных показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента и распоряжением Правительства Челябинской области, обеспечением доведения заработной платы до минимального размера оплаты труда, повышением заработной платы прочим категориям работников на 4,3% с 01.09.2019 года и на 3,0% с 01.10.2020 года. По состоянию на 01.01.2021 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствует.

Расходы на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, охрану окружающей среды, транспорт, дорожное и жилищно-коммунальное хозяйство в целом профинансированы в сумме 891530,1 тыс. рублей, что составило 96,2 % от уточненных показателей бюджета Округа на 2020 год (926407,7 тыс. рублей). Расходы по данному направлению увеличились в сравнении с 2019 годом на 23,3 %, или на 168646,0 тыс. рублей (в 2019 году - 722884,1 тыс. рублей).

Формирование и исполнение бюджета в 2020 году осуществлялось в программном формате, то есть по муниципальным и государственным программам. Процент охвата расходов бюджета Округа всеми видами целевых программ по итогам за 2020 год составил 98,8 % (5460794,7 тыс. рублей). Мероприятия, направленные на реализацию национальных проектов, проводились в рамках государственных и муниципальных программ. В 2020 году на выполнение национальных проектов направлено 188694,9 тыс. рублей (90,5% выделенных средств), что составило 3,4% от общей суммы расходов бюджета Округа.

В общем объеме расходов 2020 года доля расходов на выполнение переданных государственных полномочий составила 48,9 %, или 2700581,4 тыс. рублей при плане на год 2721290,8 тыс. рублей. Расходы по собственным полномочиям составили 2824834,3 тыс. рублей (при плане на 2020 год – 2885924,0 тыс. рублей), или 51,1 % от общего объема расходов.

По состоянию на 01.01.2021 года муниципальный долг отсутствовал.

Гарантии и поручительства в 2020 году не предоставлялись.

Министерством финансов Челябинской области ежегодно проводится комплексная оценка качества управления муниципальными финансами. По итогам 2020 года Миасский городской округ отнесен к муниципалитетам с высоким качеством управления финансами

В 2021 году бюджет Округа сохраняет свою социальную направленность. На финансирование социальной сферы 9 месяцев 2021 года направлено 3094956,6 тыс. рублей, или 79,4 % от общего объема расходов. За аналогичный период 2020 года этот показатель составлял 2932897,9 тыс. рублей, или 82,2 %.

На выплату заработной платы и начисления в отчетном периоде направлено 1993947,4 тыс. рублей или 51,2% от общего объема расходов отчетного периода *(за 9 месяцев 2020 года - 1944274,5 тыс. рублей или 54,5% от общего объема)*. По состоянию на 01.10.2021 года просроченная задолженность по заработной плате отсутствует.

Процент охвата расходов бюджета Округа всеми видами целевых программ по итогам 9 месяцев 2021 года составил 99,2 % *(3868284,4 тыс. рублей*) при плане 99,1 % *(5702089,5 тыс. рублей*). Исполнение от плановых показателей составило 67,8 %. Из них, в рамках реализации национальных проектов за 9 месяцев 2021 года проведены расходы на сумму 186303,4 тыс. рублей *(при плане 218641,8 тыс. рублей).* Исполнение составило 85,2%.

По состоянию на 01.10.2021 года муниципальный долг отсутствует. Гарантии и поручительства за 9 месяцев 2021 года не предоставлялись.

В непростых финансовых условиях особое внимание уделяется контролю эффективного использования бюджетных средств. Проводится работа:

- по обеспечению исполнения защищенных статей бюджета;

- по осуществлению контроля выполнения индикативных показателей средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента и Постановлением Правительства Челябинской области, обеспечению доведения заработной платы до минимального размера оплаты труда*;*

- по проведению мониторинга кредиторской задолженности и основных показателей бюджета Округа *(результат исполнения – отсутствие на 01.10.2021 года просроченной кредиторской задолженности).*

Реализация Плана мероприятий по росту доходного потенциала и повышению эффективности расходов бюджета Миасского городского округа позволила обеспечить наличие собственных средств на счете бюджета Округа в объеме, необходимом для финансового обеспечения расходов, что в свою очередь также снизило потребность Округа в кредитных ресурсах, привлекаемых для покрытия временных кассовых разрывов.

Кроме того, проведены мероприятия по обеспечению открытости и распространению практик инициативного бюджетирования:

- решением Собрания депутатов Миасского городского округа №7 от 25.12.2020 года утверждено Положение о реализации инициативных проектов в Миасском городском округе;

- утвержден порядок рассмотрения инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

На 2021 год заявлена реализация 16 инициативных проектов на сумму 55264,7 тыс. рублей.

В целом бюджетная политика нацелена на повышение качества управления муниципальными финансами Миасского городского округа.

***Основные направления бюджетной политики на предстоящий период***

На предстоящий период 2022 – 2024 годы базовыми задачами в рамках достижения цели бюджетной политики являются:

создание необходимых условий для реализации масштабных инфраструктурных проектов развития в транспортной, инженерной и социальных сферах, направленных на повышение качества жизни жителей Миасского городского округа, а также повышение инвестиционной привлекательности Округа;

дальнейшее развитие образовательной и спортивной инфраструктуры, в том числе создание необходимых условий для реализации частных инициатив, направленных на создание спортивной инфраструктуры;

вовлечение более широкого круга заинтересованных граждан, участвующих в решении вопросов благоустройства и создания комфортной городской среды с увеличением объемов финансирования;

взаимодействие с региональными органами исполнительной власти в целях привлечения максимально возможного объема областных средств, в том числе в рамках реализации мероприятий государственных программ;

повышение эффективности административно-управленческой деятельности органов местного самоуправления Миасского городского округа;

реализация мероприятий, направленных на улучшение качества и доступности начального и среднего образования;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Округа, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории Миасского городского округа.

***Основные подходы к планированию бюджетных ассигнований и***

***приоритеты бюджетных расходов***

Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность.

Особенности формирования расходной части бюджета Миасского городского округа на 2022-2024 годы обусловлены необходимостью:

1) приоритизации расходов бюджета Миасского городского округа с учетом прогнозируемой экономической ситуации;

2) реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

3) соблюдения требований, установленных в рамках соглашений с Минфином Челябинской области «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Миасского городского округа Челябинской области»;

4) сохранения режима экономии бюджетных средств и продолжения работы по оптимизации не первоочередных расходов;

5) сокращения и поэтапного исключения расходных обязательств Миасского городского округа, не связанных с решением вопросов, отнесенных [Конституцией](consultantplus://offline/ref=BA78688A38F5B899B37FCB7429A42B57F39745EB1A9CF544FD70CFBCO5M) Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации, недопущением установления указанных расходных обязательств;

6) учета мнения граждан (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора) на реализацию мероприятий по благоустройству городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий, и обеспечения направления на осуществление этих мероприятий с 2023 года не менее пяти процентов расходов бюджета Округа, в первую очередь по вышеуказанным направлениям расходов;

7) уточнения объема бюджетных ассигнований с учетом:

- увеличения фондов оплаты труда работников организаций бюджетной сферы Округа, в целях сохранения достигнутых целевых показателей, определенных Указами Президента Российской Федерации 2012 года;

- увеличения фондов оплаты труда работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений с учетом повышения окладов с 01.10.2021 года на 5,2%;

- установления минимального размера оплаты труда на основе принятых изменений в федеральное законодательство с 1 января 2022 года;

- индексации размеров социальных выплат с учетом уровня инфляции и роста жилищно-коммунальных тарифов в случаях, напрямую предусмотренных нормативно-правовыми актами Челябинской области и Миасского городского округа;

- увеличения бюджетных ассигнований в связи с принятием в текущем году расходных обязательств, действие которых распространяется на планируемый период;

- исполнения обязательств по обеспечению контрактов, заключенных в 2021 году;

*-* уменьшения объемов бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия.

При определении структуры и объемов бюджетных ассигнований сохраняется курс на преемственность приоритетов бюджетных расходов.

Бюджетная политика в сфере образования.

В предстоящей среднесрочной перспективе в числе приоритетных продолжится реализация мероприятий, направленных на обеспечение равных возможностей для получения качественных образовательных услуг, а также дальнейшего развития инфраструктуры общеобразовательных и дошкольных учреждений.

Дополнительные ресурсы сконцентрированы на таких направлениях, как:

- выкуп школы, развитие системы дополнительного образования детей, что позволит сократить долю второй смены и обеспечить общую доступность мест;

- создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях и в дошкольных образовательных организациях Округа в связи с ростом числа обучающихся;

- создания условий для осуществления учебного процесса, включая проведение ремонтов муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, а так же обновление оборудования;

- обеспечение молоком и бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях;

- развитие организаций отдыха и оздоровления детей, увеличение охвата детей, получающих услуги этих организаций.

Бюджетная политика в сфере социальной поддержки населения.

Сохранение социальной направленности бюджета Миасского городского округа в предстоящем периоде одна из ключевых задач бюджетной политики.

Все ранее введенные в Округе меры социальной поддержки граждан сохраняются, продолжится работа по дальнейшему повышению эффективности и качества, предоставляемых жителям Миасского городского округа социальных услуг. Дополнительно к этому, сохраняется механизм индексации отдельных мер социальной поддержки по социальным выплатам в порядке и размерах, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области и Миасского городского округа.

Кроме того, в Округе продолжится реализация проектов по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта.

В Миасском городском округе продолжится реализация мероприятий, направленных на создание необходимых условий для занятий физической культурой и спортом. В их числе:

- создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения Миасского городского округа;

- оснащение спортивным инвентарем и спортивно-технологическим оборудованием муниципальных физкультурно-спортивных организаций;

- обеспечение поддержки спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации;

- строительство в Округе объектов спортивной инфраструктуры, предназначенных для занятий физической культурой и спортом, в целях повышения уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями;

- обеспечение доступности оказания услуг физкультурно-спортивными организациями для инвалидов и иных маломобильных групп населения Миасского городского округа;

- популяризация занятиями физической культурой и спортом у населения Округа, увеличение доли жителей Округа, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Бюджетная политика в сфере культуры.

Продолжат внедряться разнообразные формы онлайн-мероприятий в культурной жизни Округа, а также будут проводиться в очном формате крупные мероприятия с соблюдением необходимых эпидемиологических мер.

Приоритетными также являются:

- поддержка одаренных детей;

- реализацию мероприятий по комплектованию книжных фондов муниципальных библиотек Округа;

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства Миасского городского округа;

- проведение ремонтных работ, реконструкции и модернизации объектов культуры и культурного наследия Округа.

Бюджетная политика в сферах инфраструктурного развития, формирования комфортной городской среды и экологии.

При решении вопросов улучшения качества жизни жителей Миасского городского округа и формирования благоприятного инвестиционного климата, особое внимание уделяется реализации проектов развития инфраструктуры.

В предстоящем трехлетнем периоде в числе ключевых приоритетов в этом направлении являются:

- реализация программы переселения граждан из ветхоаварийного жилья;

- реализация мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры Миасского городского округа в целях обеспечения ее круглогодичного бесперебойного функционирования, особенно в период отопительного сезона;

- расширение охвата газификацией населенных пунктов Округа и повышение доступности к инфраструктуре газового хозяйства;

- повышение доступности и качества питьевой воды (в том числе в рамках реализации муниципальной программы «Чистая вода»);

- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений Округа путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

- дальнейшее развитие сети автодорог общего пользования местного значения, их ремонта, содержания и приведения к нормативному состоянию;

- реализация мероприятий по повышению доступности и безопасности пассажирских перевозок общественным городским транспортом по муниципальным маршрутам Миасского городского округа, в том числе продолжение работы по обновлению троллейбусного и автобусного парков;

- продолжение работы по переходу к новой системе обращения с твердыми бытовыми отходами и рекультивации городской свалки;

- обеспечение комфортной среды в городах и сельских территориях с использованием формы прямого участия жителей в вопросах развития территорий (инициативное бюджетирование, «Активный житель 74»), а также с обязательным учетом интересов людей с ограниченными возможностями здоровья.

Будет продолжена работа по реализации мероприятий по:

цифровизации во всех важных отраслях бюджетной сферы;

повышению антитеррористической безопасности на объектах социальной сферы;

созданию благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства.

При этом финансовое обеспечение реализации всех вышеуказанных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий бюджетный период должно осуществляться с привлечением максимально возможного объема федерального и областного финансирования.

***Бюджетная политика в сфере управления муниципальным долгом***

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Долговая политика Миасского городского округа в 2022 - 2024 годах направлена на обеспечение финансирования дефицита бюджета Миасского городского округа, безусловное выполнение обязательств, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на достижение показателей долговой нагрузки, позволяющих отнести Округ к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Основной целью долговой политики на 2022-2024 годы является поддержание уровня долговой устойчивости бюджета Миасского городского округа. Кроме того, целями долговой политики являются:

- не превышение уровня муниципального долга, установленного бюджетным законодательством;

- абсолютное исключение условий для невыполнения долговых обязательств Округа;

- снижение расходов на обслуживание муниципального долга;

- отсутствие муниципального долга.

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект бюджета Округа на 2022-2024 годы должен стать одним из основных инструментов экономической политики, направленной на обеспечение стабильности и сбалансированного развития Миасского городского округа.