



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура города Миасса

ул. Гоманецкая, 89 б, г. Миасс, Челябинская область, 456300

21.03.2021

17-2021

№

ПРОТЕСТ

на Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 24.05.2019 № 3 «Об утверждении Положения «О муниципальном лесном контроле на территории Миасского городского округа»

В Собрание депутатов Миасского городского округа

пр. Автозаводцев, д. 55
г. Миасс, 456300

Собрание депутатов Миасского городского округа	
31 MAR 2021	
Вх. №	348
Принят	

Решением Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 24.05.2019 № 3 утверждено Положение «О муниципальном лесном контроле на территории Миасского городского округа».

При анализе содержания данного нормативного правового акта установлено, что в документе не учтены особенности проведения контрольно-надзорных мероприятий, подлежащие включению в Положение в связи с присвоением муниципальному образованию статуса территории опережающего социально-экономического развития.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 427 от 12.04.2019 создана территория опережающего социально-экономического развития «Миасс». Согласно ст. 2, ст. 3, ст. 17 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ), инфраструктура территории опережающего социально-экономического развития представляет собой совокупность земельных участков с находящимися на них зданиями, сооружениями, включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной, и иных инфраструктур, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития.

Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, помимо прочего, включает в себя особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В силу ч. 4.1 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» особенности осуществления муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития устанавливаются Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

К отношениям, связанным с осуществлением контроля на территории опережающего социально-экономического развития, организацией и

АБ № 079099

проведением проверок резидентов территории опережающего социально-экономического развития, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных ст. 24 Федерального закона № 473-ФЗ.

В силу указанной статьи плановые проверки по отдельным видам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля проводятся органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля в виде совместных проверок. Срок проведения плановой проверки в отношении резидента территории социально-экономического развития составляет не более чем пятнадцать рабочих дней с даты начала ее проведения. Внеплановые проверки проводятся по согласованию с уполномоченным федеральным органом (Минэкономразвития России) в установленном им порядке. Срок проведения внеплановой проверки не может превышать пять рабочих дней.

Таким образом, орган муниципального контроля и его должностные лица при проведении проверок обязаны учитывать особенности территории опережающего социально-экономического развития, а также статуса резидентов. Отсутствие нормативно-правовой регламентации в указанной части может повлечь за собой нарушение прав и законных интересов резидентов территории социально-экономического развития, в отношении которых будет осуществляться муниципальный контроль, а также коррупционные проявления со стороны должностных лиц, нарушивших установленный федеральным законодательством порядок.

Кроме того, Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) в ст. 26.2 устанавливает «надзорные каникулы», означающие, что плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969, вступившим в силу с 30.11.2020, мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего бизнеса продлен до конца 2021 года. При этом орган муниципального контроля после 1 июля 2021 г., но не позднее чем за 20 рабочих дней до даты начала проведения плановой проверки в форме выездной проверки, включенной в ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, вправе принять решение о проведении вместо проверки инспекционного визита.

Указанные особенности проведения проверок в отношении субъектов малого бизнеса, подлежащие применению в 2021 году, не нашли своего отражения в тексте оспариваемого правового акта.

В соответствии с п. "ж" ч. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, отсутствие или неполнота административных процедур, то есть отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, является коррупциогенным фактором.

Учитывая изложенное, нормативный акт не полностью соответствует требованиям законодательства о порядке проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей органами муниципального лесного контроля, в связи с чем подлежит дополнению.

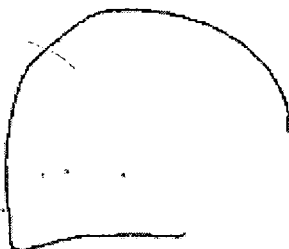
На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 22 и ст. 23 Федерального закона от 17.02.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с действующим законодательством Положение о муниципальном лесном контроле на территории Миасского городского округа, утвержденное Решением Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 24.05.2019 № 3, дополнив его нормами, устанавливающими особенности проведения органом муниципального контроля проверок в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития, а также правилами проведения плановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов в 2021 году.

2. Протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании представительного органа местного самоуправления. О дне рассмотрения протеста следует в кратчайший срок сообщить в прокуратуру города.

Заместитель прокурора города
советник юстиции



А.В. Демчук