

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проектам Решений Собрании депутатов Миасского городского округа «О протесте прокурора г.Миасса на решение Собрании депутатов Миасского городского округа №26 от 27.11.2020, на решение Собрании депутатов Миасского городского округа №27 от 27.11.2020»

Рассмотрев Решение Собрании депутатов Миасского городского округа №22 от 25.12.2020г. «О протесте прокурора г.Миасса (исх. №20-2020 от 24.12.2020г.), о протесте прокурора г.Миасса (исх. №20-2020 от 24.12.2020г.), Администрация Миасского городского округа сообщает следующее.

1. Постановлением Администрации МГО № 1804 от 21.04.2020 (далее по тексту – Постановление № 1804) были назначены общественные обсуждения по рассмотрению проектов решений Собрании депутатов Миасского городского округа «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 25.11.2011 № 2 «Об утверждении Генерального плана Миасского городского округа и о корректировке черты населенного пункта «г. Миасс» в части изменения функционального назначения территории, расположенной в Челябинской области, г. Миассе, в районе Тургоякского шоссе в Северной части», «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 25.11.2011 № 1 «об утверждении Правил землепользования и застройки Миасского городского округа» в части изменения функционального назначения территории, расположенной в Челябинской области, г. Миасс, в районе Тургоякского шоссе в Северной части» (далее по тексту – Проекты).

Пунктом 2 Постановления № 1804 предусмотрен срок проведения общественных обсуждений с момента опубликования настоящего постановления по 27.05.2020, этот же срок указан в п. 3 Оповещения о начале общественных обсуждений, являющегося приложением к Постановлению № 1804 (далее по тексту – Оповещение). Пунктом 4 Оповещения установлен срок проведения экспозиции Проектов по 12.05.2020. В п. 7 Оповещения указан срок внесения предложений и замечаний участниками общественных обсуждений – 15.04.2020. В указанной дате допущена опечатка, вместо «04» должны стоять цифры «05».

При публикации Проектов на официальном сайте Администрации МГО (на момент публикации - www.g-miass.ru) в Объявлении была указана верная дата внесения участниками общественных обсуждений предложений и замечаний – 15.05.2020. В оповещении и в объявлении о начале общественных обсуждений указана информация о том, где, в какие дни и время участникам общественных обсуждений можно было ознакомиться с обсуждаемыми проектами Собрании депутатов Миасского городского округа. Также на сайте Администрации МГО прикреплена форма «Предложение (замечание) от участника общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту».

В соответствии с п. 29 Положения «Об общественных обсуждениях, публичных слушаниях по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства», утвержденного решением Собрании депутатов Миасского городского округа от 03.08.2018 № 7 (далее по тексту – Положение об общественных обсуждениях) в период размещения в соответствии с п.п. 2 п. 20 и п.п. 2 п. 21 Положения Проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях или публичных слушаниях, и информационных материалов к нему и проведения экспозиции или экспозиций такого Проекта участники общественных обсуждений или публичных слушаний, прошедшие в соответствии с п. 31 Положения идентификацию, имеют право вносить предложения и замечания, касающиеся такого Проекта.

Учитывая вышеизложенное, опечатка в Оповещении в дате окончания подачи замечаний и предложений не повлекла и не могла повлечь нарушение прав третьих лиц и граждан, имевших намерение обратиться с предложениями по Проектам, поскольку период со дня опубликования

Оповещения (29.04.2020) по 15.04.2020 не является периодом в понимании п. 29 Положения об общественных обсуждениях.

В сроки, установленные п. 29 Положения об общественных обсуждениях, предложений и замечаний, в том числе по ошибочно указанной дате, от участников общественных обсуждений в Администрацию МГО не поступало.

2. В силу ч. 7 ст. 5.1 ГрК РФ оповещение о начале общественных обсуждений должно содержать информацию об официальном сайте, на котором будут размещены проект и информационные материалы к нему. Официальный сайт уполномоченного органа – Администрации МГО указан в п. 2 Оповещения. Во исполнение п. 8 Постановления № 1804 Проекты и Оповещение размещены в средствах массовой информации (в данном случае на сайте газеты «Миасский рабочий»), которые не являются постоянными официальными источниками размещения информации, поскольку определяются на конкретный период посредством проведения конкурсных процедур.

Также ч. 7 ст. 5.1 ГрК РФ не предусматривает обязательного указания в Оповещении сроков размещения на официальном сайте проектов решений. Кроме того, сроки размещения проектов указаны в п. 10 Постановления № 1804 и соответствуют Положению об общественных обсуждениях.

3. В соответствии с п. 38 п. 39 Положения об общественных обсуждениях (в редакции решения Собрания депутатов МГО от 27.09.2019 № 10) срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту генерального плана, по проекту правил землепользования и застройки составляет не менее одного и не более трех месяцев со дня опубликования такого проекта.

Срок проведения общественных обсуждений по Проектам (с 21.04.2020 по 27.05.2020) составил не менее одного месяца и не более трех месяцев, что соответствует ч. 13 ст. 31 ГрК РФ и Положению об общественных обсуждениях.

4. Секретарь Комиссии по проведению общественных обсуждений или публичных слушаний по Проектам был определен на первом организационном заседании Комиссии 23.04.2020. Считаем, что не назначение Постановлением № 1804 секретаря не повлекло нарушения прав и законных интересов заинтересованных лиц, поскольку фактически все особенности деятельности комиссии при проведении собрания участников публичных слушаний, предусмотренные разделом 7 Положения об общественных обсуждениях, были исполнены.

5. В Проектах, в частности в Карте градостроительного зонирования территории, указана территория предполагаемого индустриального парка, на которой, в том числе указаны сформированные и не сформированные земельные участки, а также территориальные зоны, подлежащие изменению. Сформированные земельные участки, принадлежащие на каком-либо праве третьим лицам, находятся в территориальной зоне Г1, соответственно, в отношении них не производилось каких-либо изменений, не изменялась территориальная зона, не изменялся вид разрешенного использования и функциональное назначение. Проектами произведено изменение территориальных зон А2.2 – водоохранные зоны, прибрежные защитные полосы, А3.1 – городские леса, Г1 – промышленные зоны, К3 – зона магистралей городского и районного значения, основных улиц в застройке, Г3 – коммунально-складские зоны на зону Г1 – промышленные зоны. Таким образом, материалы по обоснованию проектов не могли содержать перечень земельных участков в силу ч. 7 ст. 23 ГрК РФ, отсутствие в Проектах и Оповещении сведений о конкретных земельных участках не нарушает нормы действующего законодательства РФ.

Письмо УО ОАО «Миассводоканал» о сформированном на трассе существующих сетей водоотведения земельном участке не является правовым основанием для отклонения Проектов. В случае предоставления земельных участков третьим лицам, при необходимости, могут быть осуществлены мероприятия по выносу сетей.

6. Срок, установленный ч.16 ст.31 ГрК РФ для направления главой местной администрации проектов решений в представительный орган местного самоуправления, не был нарушен, поскольку после окончания общественных обсуждений (27.05.2020), определенных

Постановлением № 1804, Проекты были направлены в Собрание депутатов Миасского городского округа 05.06.2020 исх. № 2193/1.

На основании изложенного, считаем, что нарушений действующего законодательства при проведении общественных обсуждений по Проектам, при принятии решений по Проектам, затронувших права и законные интересы граждан и иных лиц, не имеется. Соответственно, законные основания для отмены решений Собрания депутатов Миасского городского округа № 26 и № 27 от 27.11.2020 о внесении изменений в Генеральный план и Правила землепользования и застройки Миасского городского округа в части изменения вида и границ территориальных зон в отношении территории, расположенной в г. Миассе в районе Тургоякского шоссе в Северной части отсутствуют.

Дополнительно считаем необходимым пояснить следующее.

Целью принятия вышеуказанных решений (Проектов) является создание индустриального парка. Территория индустриального парка - это совокупность смежных или расположенных не далее 2-х км друг от друга земельных участков, предназначенных для создания и развития индустриального парка, размещения его резидентов, инженерной и транспортной инфраструктуры и управляемых специализированной управляющей компанией.

В феврале 2017 года была подана заявка в Министерство экономического развития по созданию ТОСЭР на территории Миасского городского округа. Ограничивающим фактором создания ТОСЭР являлось отсутствие свободных участков, необходимых для строительства новых предприятий.

В марте 2017 года по поручению заместителя Губернатора Челябинской области начата работа по разработке дорожной карты проекта создания индустриального парка в Миассе с целью размещения предприятий – резидентов ТОСЭР Миасс.

В 2019 году Миасский городской округ получил статус ТОСЭР, за 2020 год зарегистрировано 8 резидентов. В настоящее время есть проблема, связанная с отсутствием земельных участков для заявителей инвестпроектов из других городов, готовых открыть свои производства (запросы поступали из Челябинска, Троицка, Санкт-Петербурга, Москвы).

В течение 2020 года от Министерства экономического развития, от Фонда «Территория бизнеса», от инвесторов поступило более 30-ти запросов на размещение предприятий в ТОСЭР «Миасс», из них с помощью Агентства инвестиционного развития МГО только 4 организации смогли подобрать участки, подходящие для организации инвестиционной деятельности (1 участок получен через аукцион, 2 участка – в стадии подготовки к аукциону, по 1 участку – ведутся кадастровые работы).

Единственным цивилизованным и современным решением является создание индустриального парка, готового разместить на своей площадке в промышленной зоне города новые предприятия.

Представленным проектом предусмотрено протесты №20-2020 от 24.12.2020г. прокурора г.Миасса отклонить.

Заместитель Главы Округа
(по имущественному комплексу)



А.С. Симонов