

Аналитическая записка

по результатам оценки налоговых расходов Миасского городского округа, предоставленных Собранием депутатов Миасского городского округа за 2019 год

Анализ предоставленных Собранием депутатов Миасского городского округа налоговых расходов Миасского городского округа за 2019 год проведен в соответствии с основными направлениями налоговой политикой Миасского городского округа на 2020-2022 годы и во исполнение Постановления Администрации Миасского городского округа от 16.07.2020 г. № 3038 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Миасского городского округа».

Справочно: налоговые расходы - выпадающие доходы Миасского городского округа (далее-МГО), обусловленные налоговыми льготами по местным налогам, освобождениями и иными преференциями по налогам, предоставленные Собранием депутатов Миасского городского округа и предусмотренные в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Миасского городского округа и (или) целями социально экономической политики Миасского городского округа, не относящимися к муниципальным программам.

Действующие в 2019 году на территории МГО налоговые расходы, подлежащие оценке, были установлены следующими нормативными правовыми актами:

- решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 26.11.2010 г. № 15 "О земельном налоге на территории Миасского городского округа" (в редакции от 30.11.2018 г. № 15);

- решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 30.10.2015 г. № 1 «О введении на территории Миасского городского округа налога на имущество физических лиц» (в редакции от 30.11.2018 г. № 18);

- решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 28 октября 2005 г. N 6 "Об утверждении Положения "О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Миасского городского округа" (в редакции от 25.11.2016 г. № 2).

Оценка эффективности налоговых расходов Миасского городского округа за 2019 год осуществлена кураторами налоговых расходов МГО - Управлением социальной защиты населения Администрации Миасского городского округа и Управлением экономики Администрации Миасского городского округа (далее-кураторы) на основании:

- отчета «О налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год Миасского городского округа» (форма № 5 - МН);

- отчета « О налоговой базе и структуре начислений по единому вмененному налогу за 2019 год Миасского городского округа » (форма № 5 - ЕНВД);

- информации поступившей от Межрайонной ФНС № 23 по Челябинской области, Управления социальной защиты населения Миасского городского округа, Администрации Миасского городского округа, Управления Пенсионного фонда России в городе Миассе.

Финансовым управлением Администрации Миасского городского округа подготовлена обобщающая аналитическая записка о результатах оценки налоговых расходов Миасского городского округа.

Полный перечень налоговых расходов МГО, установленный решениями Собрания депутатов Миасского городского округа представлен в приложении № 1.

Объем предоставленных налоговых расходов бюджета МГО за 2019 год составил 169 058,0 тыс. рублей. В 2019 году на территории МГО действовали следующие налоговые расходы:

- стимулирующие налоговые расходы сумме 164 125,0 тыс. рублей, что составляет 97,1 % от общей суммы предоставленных налоговых расходов;

- социальные налоговые расходы в сумме 4 933,0 тыс. рублей, что составляет 2,9 % от общей суммы предоставленных налоговых расходов.

Социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Миасского городского округа, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

Стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов Миасского городского округа, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов

предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Миасского городского округа.

Наименование налога	Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой и иными преференциями	Сумма налога, не поступившая в бюджет Округа, в связи с предоставлением налогового расхода (тыс. руб.)	Удельный вес (%)
Земельный налог, в том числе:	28 984	4 891,0	2,9
<i>налоговая льгота</i>	<i>12 054</i>	<i>3 935,0</i>	<i>2,3</i>
<i>пониженная ставка</i>	<i>16 930</i>	<i>956,0</i>	<i>0,6</i>
Налог на имущество физических лиц	1 340	949,0	0,6
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2 809	163 218,0	96,5
ИТОГО	33 133	169 058,0	100

Земельный налог

Пунктом 5 решения Собрания депутатов МГО от 26.11.2010 г. № 15 «О земельном налоге на территории Миасского городского округа» (в редакции от 30.11.2018 года № 15) установлены налоговые льготы 7 категориям налогоплательщиков:

по подпункту 1 пункта 5:

- Лица, достигшие возраста : женщины - 55 лет и мужчины – 60 лет - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства (далее – ЛПХ), для размещения отдельно стоящих домов на одну семью с приусадебными участками и в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражными боксами.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 6914 человека, или 14,9 % от общего количества пожилых людей по вышеуказанной категории (46330 человек). Объем недополученного земельного налога за 2019 год составил 1 432,0 тыс. рублей.

Льгота относится к социальным налоговым расходам.

Данная льгота является востребованной. Налоговые расходы по данной категории соответствуют основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией социально-экономического развития Миасского городского округа, утвержденной Решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 31.10.2008г. № 3 (далее по тексту – Стратегия), а именно, способствуют росту благосостояния и качества жизни населения, в том числе малообеспеченных и социально незащищенных категорий.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанной категории льготы, можно сделать вывод об эффективности установленной льготы и целесообразности сохранения.

- Многодетные семьи, имеющим на своем содержании 3-х и более детей (в том числе усыновленных, взятых под опеку (попечительство), пасынков и падчериц) в возрасте до 18 лет - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для ведения ЛПХ, для размещения отдельно стоящих домов на одну семью с приусадебными участками и в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражными боксами.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 281 человек, или 11,7 % от общего количества многодетных семей Миасского городского округа (2407 человек). Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 68,0 тыс. рублей.

Льгота относится к социальным налоговым расходам.

Данная льгота является востребованной, соответствует основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, в том числе малообеспеченных и социально незащищенных категорий. Кроме этого, вышеуказанная льгота способствуют решению таких

задач Стратегии, как укрепление и поддержка института семьи, предупреждение сиротства и семейного неблагополучия.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанной категории расхода, можно сделать вывод об эффективности установленной льготы и целесообразности сохранения.

- Инвалиды 1-ой, 2-ой и 3-ей групп - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для ведения ЛПХ, для размещения отдельно стоящих домов на одну семью с приусадебными участками и в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражными боксами.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 196 человек, или 2,3 % от общего количества инвалидов Миасского городского округа (8681 человек). Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 36,0 тыс. рублей.

Льгота относится к социальным налоговым расходам. Данная льгота является востребованной, соответствует основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, в том числе малообеспеченных и социально незащищенных категорий. Кроме этого, вышеуказанная льгота способствует решению таких задач Стратегии, создание благоприятных условий для инвалидов и повышение уровня их жизни.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанной категории расхода, можно сделать вывод об эффективности установленной льготы и целесообразности сохранения.

по подпункту 2 пункта 5:

- Физические лица - в отношении участков не более чем 600 квадратных метров площади одного земельного участка, приобретенного (предоставленного) для садоводства, огородничества, по выбору.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 4635 человек. Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 1 277,0 тыс. рублей.

Льгота относится к социальным налоговым расходам. Данная льгота является востребованной, соответствует основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, в том числе малообеспеченных и социально незащищенных категорий. Кроме этого, вышеуказанная льгота способствует решению таких задач Стратегии как повышение благосостояния населения.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанной категории расхода, можно сделать вывод об эффективности установленной льготы и целесообразности сохранения.

по подпункту 3 пункта 5:

- Физические лица - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для сенокосения и выпаса скота.

Льгота относится к социальным налоговым расходам. За 2019 год данная льгота не востребована. Действие льготы введено с 01.01.2019 года, путем выделения ее в отдельную категорию. Льгота признается неэффективной и предлагается к отмене.

по подпункту 4 пункта 5:

- Садоводческие некоммерческие товарищества граждан - в отношении земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования данных объединений, и в отношении земельных участков, используемых для ведения садоводства.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 25 организаций, что составляет 41% от общего количества садоводческих некоммерческих товариществ. Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 215,0 тыс. рублей.

Льгота относится к социальным налоговым расходам.

Данная льгота является востребованной, соответствует основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, и направлена на стимулирование развития малого и

среднего предпринимательства в Округе при поддержке со стороны муниципалитета, а также снижение налоговой нагрузки.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанной категории расхода, можно сделать вывод об эффективности установленной льготы и целесообразности сохранения.

по подпункту 5 пункта 5:

- Организации и физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, использующим земельные участки для сельскохозяйственного производства.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 3 юридических лица, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, что составляет 25 % от общего количества организаций, физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями производящих сельскохозяйственную продукцию.

Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 907,0 тыс. рублей.

Льгота относится к стимулирующим налоговым расходам. Данная льгота является востребованной, соответствует основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, и направлена на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в Округе при поддержке со стороны муниципалитета, а также снижение налоговой нагрузки.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанной категории расхода, можно сделать вывод об эффективности установленной льготы и целесообразности сохранения.

Пунктом 2 решения Собрания депутатов МГО от 26.11.2010 г. № 15 «О земельном налоге на территории Миасского городского округа» (в редакции от 30.11.2018 года № 15) установлены пониженные налоговые ставки по 3 категориям налогоплательщиков:

по подпункту 2 пункта 2:

- в отношении земельных участков, занятых гаражно-строительными кооперативами и индивидуальными гаражами.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 12009 человек, объем недополученного земельного налога за 2019 год составил 508,0 тыс. рублей.

по подпункту 3 пункта 2:

- в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества в сельских населенных пунктах, за границей города Миасса.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 4911 человек, объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 346,0 тыс. рублей.

по подпункту 4 пункта 2:

- в отношении земельных участков, предоставленных для проездов к индивидуальным гаражам граждан, и земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования гаражно-строительных кооперативов.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 10 организаций (гаражных кооперативов), объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 102,0 тыс. рублей.

Вышеуказанные расходы носят социальный характер. Данные льготы являются востребованными, и соответствуют основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, в том числе малообеспеченных и социально незащищенных категорий.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанным категориям льгот, можно сделать вывод об эффективности установленных льгот и целесообразности сохранения.

Налог на имущество физических лиц

Подпунктом 3 пункта 3 решения Собрания депутатов МГО от 30.10.2015 г. № 1 «О введении на территории Миасского городского округа налога на имущество физических лиц» (в редакции от 30.11.2018 года № 18) установлены налоговые льготы 5 категориям

налогоплательщиков, имеющих в собственности жилые дома, квартиры, комнаты, гаражи и долю в праве собственности на указанное имущество:

- Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 11 человек, или 13,3 % от общего количества плательщиков Миасского городского округа (83 человека). Объем недополученного налога на имущество физических лиц за 2019 год составил 6,0 тыс. рублей.

- Родители (усыновители, опекуны, попечители) и дети в возрасте до 18 лет в многодетных семьях, имеющих 3-х и более детей, в возрасте до 18 лет.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 892 человека, или 37,1 % от общего количества плательщиков Миасского городского округа (2407 человек). Объем недополученного налога на имущество физических лиц за 2019 год составил 595,0 тыс. рублей.

- Родители (усыновители, опекуны, попечители) и дети-инвалиды в семьях, имеющих детей-инвалидов.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 348 человека, или 62,8 % от общего количества плательщиков Миасского городского округа (554 человека). Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 240,0 тыс. рублей.

- Инвалиды 3 группы.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 76 человек, или 1,9 % от общего количества инвалидов Миасского городского округа (4037). Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 75,0 тыс. рублей.

- Одиноким матери (отцы), имеющие детей в возрасте до 18 лет.

За 2019 год данной льготой воспользовалось 13 человек, или 0,7 % от общего количества плательщиков Миасского городского округа (1912 человек). Объем недополученных доходов бюджета МГО за 2019 год составил 33,0 тыс. рублей.

Налоговые расходы носят социальный характер, прямо и косвенно соответствуют задачам в сфере социальной политики, а именно – формированию благоприятного социального климата, при котором создаются условия для сохранения и развития человеческого потенциала, идет формирование “среднего класса”, обеспечивающего социальную, экономическую и политическую стабильность общества.

Вышеуказанные расходы носят социальный характер. Данные льготы являются востребованными, и соответствуют основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, в том числе малообеспеченных и социально незащищенных категорий. Кроме этого, вышеуказанная льгота способствует решению таких задач Стратегии как повышение благосостояния населения, а именно, способствуют росту благосостояния и качества жизни населения за счет устойчивого и динамичного развития и повышения конкурентоспособности экономики Миасского городского округа.

Альтернативные механизмы достижения целей социально-экономической политики МГО без применения вышеуказанного расхода (льготы) отсутствуют.

По итогам оценки бюджетной эффективности по вышеуказанным категориям льгот, можно сделать вывод об эффективности установленных льгот и целесообразности сохранения.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Пунктом 3 решения Собрания депутатов Миасского городского округа от 28.10.2005 г. № 6 «Об утверждении Положения «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на территории Миасского городского округа» установлены значения корректирующего коэффициента (K2) для следующих видов деятельности:

- Оказание бытовых услуг.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 337 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента K2 составил 9 538,0 тыс. рублей.

- Оказание ветеринарных услуг.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 8 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента K2 составил 310,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке транспортных средств.
В 2019 год данной льготой воспользовалось 132 налогоплательщика, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 5 845,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств на платных стоянках (за исключением штрафных автостоянок).

В 2019 год данной льготой воспользовалось 21 налогоплательщик, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 4 120,0 тыс. рублей.

- Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 506 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 11 766,0 тыс. рублей.

- Розничная торговля, осуществляемая через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 1035 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 102 267,0 тыс. рублей.

- Розничная торговля, осуществляемая через объекты торговой сети, не имеющие торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 530 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 16 601,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 168 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 5 542,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие залов обслуживания посетителей.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 33 налогоплательщика, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 540,0 тыс. рублей.

- Распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 5 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 1172,0 тыс. рублей.

- Размещение рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 16 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 731,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, используемыми в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь помещений для временного размещения и проживания не более 500 квадратных метров.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 9 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 3 161,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользовании торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих зала обслуживания посетителей.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 7 налогоплательщиков, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента К2 составил 1 280,0 тыс. рублей.

- Оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания.

В 2019 год данной льготой воспользовалось 2 налогоплательщика, объем недополученного налога, в связи с предоставлением корректирующего коэффициента K2 составил 345,0 тыс. рублей.

Данная преференция относится к стимулирующим налоговым расходам, является востребованной, соответствует основной стратегической цели развития Миасского городского округа, определенной Стратегией, а именно, способствует росту благосостояния и качества жизни населения, и направлена на стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в Округе при поддержке со стороны муниципалитета, а также снижение налоговой нагрузки.

С 01 января 2021 года на территории Российской Федерации отменяется специальный налоговый режим - система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее – ЕНВД). Таким образом, проведение оценки целесообразности применения налоговой льготы не требуется.

Выводы и предложения

По итогам проведенной оценки, не все предоставленные налоговые расходы за 2019 год признаны эффективными.

Предлагается рассмотреть вопрос сохранения льготы по земельному налогу для физических лиц – в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для сенокосения и выпаса скота, установленную принятой решением Собрания депутатов МГО от 26.11.2010 г. № 15 «О земельном налоге на территории Миасского городского округа» (в редакции от 30.11.2018 года № 15) по подпункту 2 пункт 5 «Физическим лицам - в отношении земельных участков, приобретенных (предоставленных) для сенокосения и выпаса скота» по причине отсутствия заявленных льгот.