

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Собрания депутатов

Миасского городского округа Челябинской области «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 30.05.2025 №13 «Об утверждении Регламента Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области»

В Собрание депутатов Миасского городского округа Челябинской области (далее Собрание депутатов Миасского городского округа, Собрание депутатов города Миасса) поступил протест прокурора города Миасса (исх. от 30.09.2026 № 87-2026/Прдп116-26-20750039) на отдельные пункты Регламента Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 30.05.2025г. № 13 (далее – протест).

Часть 4 статьи 15 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) устанавливает, что правомочность заседания представительного органа муниципального образования определяется уставом муниципального образования, заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Вместе с тем Федеральный закон № 33-ФЗ содержит новеллу, изложенную в части 4 статьи 4: «4. Уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами в соответствии с законами субъекта Российской Федерации могут предусматриваться порядок дистанционного взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, порядок дистанционного участия в заседаниях представительного органа муниципального образования.». В Челябинской области данная норма нашла свое развитие в Законе Челябинской области от 02.09.2025 №130-ЗО «О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области»:

«Статья 9. Порядок дистанционного участия депутатов в заседаниях представительного органа муниципального образования

1. Уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами может предусматриваться порядок дистанционного участия депутатов в заседаниях представительного органа муниципального образования, которое обеспечивается с помощью электронных и иных технических средств.

2. Председатель представительного органа муниципального образования вправе принять решение о проведении заседания представительного органа муниципального образования с дистанционным участием депутатов в исключительных случаях, установленных муниципальным правовым актом.»

Уставом Миасского городского округа Челябинской области (решение Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области № 1 от 26.06.2026 «О принятии Устава Миасского городского округа Челябинской области») в пункте 14 статьи 20 установлено:

«14. Решение о проведении заочного поименного голосования по проекту муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, может быть принято председателем Собрания депутатов в исключительных случаях, не терпящих отлагательства:

- назначение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов;*
- внесение изменений в решения Собрания депутатов технического характера (исправление ошибок, опечаток);*

- рассмотрение вопросов о награждении работников органов местного самоуправления городского округа, учреждений и предприятий по инициативе работодателя, Главы города, депутатов, инициативной группы, в соответствии с порядком, утвержденным Регламентом Собрания депутатов.

Порядок дистанционного участия депутатов в заседаниях Собрания депутатов устанавливается Регламентом.

Дистанционное участие депутатов в заседаниях Собрания депутатов осуществляется при условии трансляции изображения и звука заседания Собрания депутатов в режиме реального времени с помощью электронных и иных технических средств, позволяющих депутатам Собрания депутатов участвовать в обсуждении вопросов повестки заседания. При дистанционном участии депутатов в заседаниях Собрания депутатов решение Собрания депутатов принимается открытым голосованием посредством визуального подсчета голосов.

Председателем Собрания депутатов на основании правовых актов федеральных органов государственной власти, либо органов государственной власти Челябинской области, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и запрещающих мероприятия или ограничивающих число участников мероприятий, на период действия указанных правовых актов, а также в случае введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения и в иных случаях, препятствующих проведению массовых мероприятий, может быть принято решение о проведении заседания в формате видеоконференции с использованием дистанционного голосования.»

28.08.2026 Собранием депутатов города Миасса принято решение № 10 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 30.05.2025 г. №13 «Об утверждении Регламента Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области». Данным решением глава 36 изложена в следующей редакции:

«Глава 36. Заочное поименное голосование, дистанционное участие в заседании, проведении заседания в формате видеоконференции

56. Председателем Собрания депутатов либо лицом, исполняющим его обязанности, может быть принято решение о проведении заочного поименного голосования по проекту муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера. Председатель Собрания депутатов либо лицо, исполняющее его обязанности, издает распоряжение о проведении заочного поименного голосования на основании решения Совецания председателей постоянных комиссий, в котором с правом решающего голоса принимают участие заместители Председателя Собрания. В распоряжении указываются вопросы, предлагаемые к принятию по итогам заочного поименного голосования, дата проведения голосования. Распоряжение размещается на официальном сайте Собрания депутатов не позднее чем за три дня до проведения заседания и направляется для сведения Главе города Миасса.

57. Решение о проведении заочного поименного голосования может быть принято в исключительных случаях, не терпящих отлагательства:

- назначение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов;
- внесение изменений в решения Собрания депутатов технического характера (исправление ошибок, опечаток);

- рассмотрение вопросов о награждении работников органов местного самоуправления городского округа, учреждений и предприятий по инициативе работодателя, Главы города, депутатов, инициативной группы, в соответствии с порядком, утвержденным настоящим Регламентом.

58. Заочное поименное голосование проводится путем опроса сотрудниками аппарата Собрания (в том числе по техническим средствам связи) депутатов с последующим письменным закреплением мнения депутатов в опросном листе.

Аппарат Собрания принимает меры по опросу всех депутатов Собрания.

Опросный лист заочного поименного голосования содержит дату, формулировку вопроса, фамилию, имя, отчество депутата Собрания, графы с вариантами голосования со словами «за», «против», «воздержался» и «подпись» для заполнения.

Сотрудник аппарата Собрания в случае опроса по техническим средствам связи делает отметку в одной из граф и ставит свою подпись, впоследствии подпись ставит депутат Собрания. В случае опроса депутата без применения технических средств связи, сразу ставится подпись депутата и отметка в одной из граф.

Решение Собрания по итогам проведения заочного поименного голосования считается принятым, если за него проголосовало большинство от установленной численности депутатов, при этом в опросе приняло участие не менее двух третей от установленной численности депутатов Собрания.

Решение Собрания, принятое путем заочного поименного голосования, вместе с опросным листом передается на подпись Председателю Собрания.

Вопросы, принятые путем «заочного» поименного голосования, включаются в проект повестки и протокол очередного заседания Собрания депутатов.

59. Дистанционное участие депутатов в заседаниях Собрания депутатов осуществляется при условии трансляции изображения и звука заседания Собрания депутатов в режиме реального времени с помощью электронных и иных технических средств, позволяющих депутатам Собрания депутатов участвовать в обсуждении вопросов повестки заседания. Председатель Собрания депутатов либо лицо, исполняющее его обязанности, оповещает участников заседания о дистанционном участии депутатов. Информация о дистанционном участии депутатов вносится в протокол сессии.

При дистанционном участии депутатов в заседаниях Собрания депутатов решение Собрания депутатов принимается открытым голосованием посредством визуального подсчета голосов. Визуальный подсчет голосов производится сотрудниками аппарата Собрания, результаты подсчета озвучиваются непосредственно после подсчета и заносятся в протокол сессии.

Трансляция изображения и звука заседания Собрания депутатов в режиме реального времени обеспечивается аппаратом Собрания депутатов.

60. Председателем Собрания депутатов либо лицом, исполняющим его обязанности, на основании правовых актов федеральных органов государственной власти, либо органов государственной власти Челябинской области, направленных на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и запрещающих мероприятия или ограничивающих число участников мероприятий, на период действия указанных правовых актов, а также в случае введения режима повышенной готовности, чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения и в иных случаях, препятствующих проведению массовых мероприятий, может быть принято решение о проведении заседания в формате видеоконференции с использованием дистанционного голосования.

Председатель Собрания депутатов либо лицо, исполняющее его обязанности, издает распоряжение о проведении заседания в формате видеоконференции с использованием дистанционного голосования, которое размещается на официальном сайте Собрания депутатов не позднее чем за три дня до проведения заседания и направляется для сведения Главе города Миасса.

При проведении заседания в формате видеоконференции с использованием дистанционного голосования решение Собрания депутатов принимается открытым голосованием посредством визуального подсчета голосов. Подсчет голосов производится сотрудниками аппарата Собрания, результаты подсчета озвучиваются непосредственно после подсчета и заносятся в протокол сессии.».

Устав города Миасса, Регламент официально опубликованы, вступили в силу.

Аналогичные нормы о заочном поименном голосовании и дистанционном формате предусмотрены в муниципальных правовых актах иных муниципальных образований, в частности в ст. 24 Устава Магнитогорска и ст. 19-1 Регламент Магнитогорского городского Собрания депутатов, ст. 48 Регламента Челябинской городской Думы. В Регламенте Собрания депутатов города Миасса нормы о проведении заочного поименного голосования и дистанционного участия получили более детальное изложение.

В целях исключения неоднозначного толкования норм Регламента в рамках исполнения протеста прокурора предлагается дополнить главу 36 Регламента пунктом 55.1 в представленной редакции.

Начальник юридического отдела



В.А. Осипова