

Пояснительная записка
к проекту Решения Собрания депутатов
Миасского городского округа Челябинской области
«О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от
27.09.2019 г. № 5 «Об утверждении Правил благоустройства территории Миасского
городского округа» и признании утратившим силу Решение Собрания депутатов
Миасского городского округа Челябинской области от 25.02.2011 г. № 4 «Об утверждении
Правил производства земляных работ, влекущих нарушение благоустройства или
естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа» (далее
— проект Решения)

Проектом Решения в Правила благоустройства территории Миасского городского округа Челябинской области (далее - Миасского городского округа) предусмотрены следующие изменения:

1) В соответствии с Решением Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 28.03.2025 г. №1 «О внесении изменений и дополнений в Устав Миасского городского округа Челябинской области» по тексту Решения изменено наименование муниципального образования «Миасский городской округ» на «Миасский городской округ Челябинской области»;

2) Порядка производства земляных работ включен в состав Правил благоустройства. В соответствии с пунктом 1.7 и раздела 19 Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (утв. Приказом Министра России от 29.12.2021 № 1042/пр). Указанные рекомендации прямо относят земляные работы к мероприятиям по благоустройству и рекомендуют регулировать их проведение в рамках единых правил.

Совершенствование порядка производства земляных работ на территории городского округа. Действующие Правила производства земляных работ, влекущих нарушение благоустройства или естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа (утв. Решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 25.02.2011 № 4) длительное время не актуализировались, не учитывают современные требования к безопасности, технологии и контролю, а также не согласуются с методическими рекомендациями федерального уровня.

Правила благоустройства дополняются новым Приложением № 32 — «Порядок производства земляных работ и сопутствующих работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа Челябинской области». Одновременно утрачивают силу ранее действовавшие Правила производства земляных работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) естественного природного ландшафта на территории Округа, утвержденные Решением Собрания депутатов Миасского городского округа от 25.02.2011 № 4.

3) Введено регулирование использования средств индивидуальной мобильности (СИМ): закреплены понятия «СИМ» и «владелец СИМ», установлены запрет на передвижение на СИМ по отдельным территориям общего пользования (скверы, парки, городские сады), запрет оставления и размещения СИМ вне специально оборудованных мест, требования к местам размещения (стоянки) прокатных СИМ, а также обязанность владельца освободить территорию от неправомерно оставленного СИМ в течение 24 часов.

4) В проекте Решения учтен протест Челябинской природоохранной прокуратуры (исх. №12-2026 от 29.05.2026) на Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019 №5 «Об утверждении «Правил благоустройства территории Миасского городского округа».

В целях исполнения требований, изложенных в протесте Раздел 15 «Зеленые насаждения» дополнен пунктом 221.1 о введении запрета деятельности, нарушающей сохранность памятников природы регионального значения (озёра Тургояк, Кошкуль,

Большой Еланчик, Песочное, река Куштумга) и их охранных зон, включая запрет сплошных рубок (кроме санитарных).

Ключевые нововведения, предусмотренные проектом Решения:

1. Правила благоустройства дополнены основными определениями в сфере производства земляных работ.

2. Порядок организации и производства земляных работ фактически изложен в новой редакции и претерпел существенные изменения и уточнения.

3. Для получения ордера (разрешения) на производство земляных работ в отношении исполнителя установлена дополнительная обязанность, - выполнять фотофиксацию исходного состояния территории.

4. С целью обеспечения безопасности зоны производства работ установлены ряд требований, в том числе исполнитель обязан установить по периметру опасной зоны сплошное защитное ограждение определенной высоты. При этом применение сигнальной ленты в качестве единственного средства ограждения котлованов и траншей запрещено.

5. Также установлены требования для обеспечения безопасного движения пешеходов и транспорта в непосредственной близости к зоне производства земляных работ, в том числе:

1) для пешеходов: непрерывный безопасный проход или организованный обход зоны работ, при пересечении траншеями пешеходных путей – устройство переходных мостиков (настилов) с противоскользящим покрытием, перилами и освещением;

2) для транспорта: установку технических средств организации дорожного движения (знаки, ограждения, светофоры) в строгом соответствии с согласованным проектом организации дорожного движения (ПОДД), обеспечением безопасного объезда или сужения полос.

6. Установлены требования к технологии разработке грунта и устройству разрытий, их содержанию и их обратной засыпке.

7. Отдельно отражены требования к охране зелёных насаждений и объектов благоустройства, направленные на обеспечение их максимальной сохранности.

8. Определены требования к восстановлению нарушенного благоустройства, а также некоторые особенности восстановления благоустройства на благоустроенных и неблагоустроенных территориях. В зависимости от сезона окончания земляных работ применяется:

1) Летний вариант (окончательное восстановление) - применяется при окончании работ в период с 15 апреля по 30 сентября. Включает полный комплекс восстановительных работ;

2) Зимний вариант (временное восстановление) - применяется при окончании работ в период с 1 октября по 14 апреля. (При проведении работ в указанные сроки окончательное восстановление по летнему варианту должно быть выполнено не позднее 15 июня текущего календарного года).

9. Уточнен порядок приемки восстановительных работ и закрытия ордера на основании акта приёмки восстановительных работ, составленного по результатам осмотра территории.

10. Вместе с тем введены и требования по гарантийным обязательствам исполнителя, который несёт ответственность за качество выполненных восстановительных работ в течение гарантийного срока:

1) двадцать четыре месяца – для восстановленных усовершенствованных покрытий (асфальтобетон, цементобетон), покрытий из тротуарной плитки, брусчатки, бордюрного камня и их сопряжений;

2) двенадцать месяцев – для восстановленных газонов, плодородного слоя почвы и озеленённых территорий.

11. В рамках реализации Закона Челябинской области от 27.05.2010 № 584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» по введению административной ответственности за передвижение на средствах индивидуальной

мобильности (далее СИМ) по территориям общего пользования, предназначенным для отдыха, туризма, занятий физической культуры (скверы, парки, городские сады), а также за размещением и оставлением СИМ в неустановленных местах:

а) Раздел 2 «Основные понятия» дополнен пунктами 13.1. «владелец средства индивидуальной мобильности», 55.3. «средство индивидуальной мобильности (СИМ)».

б) Пункт 73 дополнен подпунктом 20 по запрету оставления и размещения велосипедов, СИМ (за исключением специально оборудованных для этих целей мест в соответствии с требованиями законодательства или земель общего пользования транспортного назначения, занимаемых улично-дорожной сетью, дорожное движение по которым регламентируется Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 г. № 1090) на определенных территориях.

в) Решение дополнено разделом 25. «Средства индивидуальной мобильности», в котором:

- определено, что размещение (стоянка) СИМ используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду, осуществляется на местах, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, СИМ (далее - места размещения (стоянки) СИМ);

- установлено, что территории общего пользования, по которым передвижение на СИМ возможно с ограничением скорости либо запрещено, определяются правовым актом Администрации Округа;

- определены требования к местам размещения СИМ;

- установлен запрет передвижения на СИМ по отдельным территориям общего пользования. Перечень таких территорий устанавливается нормативным правовым актом Администрации Округа;

- определены обязанности владельцев СИМ по принятию мер по освобождению территории общего пользования от СИМ в течение 24 часов, оставленных в местах, в которых размещение СИМ не допускается.

В рамках подготовки проекта Решения проведены следующие обязательные процедуры:

Оценка регулирующего воздействия (ст. 53 Федерального закона от 21.12.2021 №414-ФЗ (ред. от 28.12.2025) «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации») Проект устанавливает новые обязательные требования, обязанности и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Оценка регулирующего воздействия проведена в установленном порядке.

В соответствии с Решением Собрании депутатов Миасского городского округа от 03.08.2018 № 7 «Об утверждении Положения «Об общественных обсуждениях, публичных слушаниях по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства» (внесение изменений в Правила благоустройства) общественные обсуждения проведены. Процедура соблюдена.

Исполняющий обязанности
Заместителя Главы города Миасса
(по городскому хозяйству
и капитальному строительству)



Р.А. Комаров

Сравнительная таблица

изменений, предлагаемых для внесения в Решения Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019г. № 5 «Об утверждении «Правил благоустройства территории Миасского городского округа» и признании утратившим силу Решения Собрания депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 25.02.2011 г. № 4 «Об утверждении Правил производства земляных работ, влекущих нарушение благоустройства или естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа»

№ п/п	Действующая редакция	Предлагаемая редакция
1.	Наименование Решения изложить в следующей редакции	
		Об утверждении Правил благоустройства территории Миасского городского округа Челябинской области
2.	В пункте 1 Решения, а также в приложении к Решению слова «Миасского городского округа» заменить словами «Миасского городского округа Челябинской области»	
3.	Раздел 1 «Цель и значение Правил благоустройства территории Миасского городского округа» изложить в следующей редакции	
	Раздел 1. Цель и значение Правил благоустройства территории Миасского городского округа Настоящие Правила благоустройства территории Миасского городского округа (далее - Правила) разработаны в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утверждёнными Приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15.12.1999 г. №153, СП 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», утвержденными Приказом МЧС России от 24.04.2013 г. №288, СП 82.13330.2016 «СНиП III-10-75 Благоустройство территорий», утвержденными Приказом Министерства строительства жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.12.2016 г. №972/пр, СП 42.13330.2016 «СНиП 2.07.01-89*Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», утвержденными	Раздел 1 «Цель и значение Правил благоустройства территории Миасского городского округа» 3. Правила благоустройства территории Миасского городского округа Челябинской области (далее - Правила) разработаны на основе законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных правовых актов Челябинской области, Устава Миасского городского округа Челябинской области и иных нормативных правовых актов, утвержденных органами местного самоуправления Миасского городского округа Челябинской области. 4. Настоящие Правила действуют на территории Миасского городского округа Челябинской области (далее - Округ), распространяются на отношения, возникающие в сфере благоустройства, направлены на создание благоприятной для жизнедеятельности человека окружающей среды, сохранность и охрану окружающей природной среды, обеспечение санитарного и эпидемического благополучия населения. 5. Правила устанавливают единые и обязательные к исполнению требования в сфере благоустройства к обеспечению доступности городской среды, определяют порядок уборки и содержания городских территорий и объектов благоустройства, перечень работ по благоустройству, их

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 г. №1034/пр, СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 г. № 3, Методическими рекомендациями по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утверждёнными Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29.12.2021 г. №1042/пр. 1. Правила устанавливают единые и обязательные к исполнению требования в сфере благоустройства к обеспечению доступности городской среды, определяют порядок уборки и содержания городских территорий и объектов благоустройства, перечень работ по благоустройству, их периодичность, порядок участия юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, пользователями или владельцами земель, застройщиками, собственниками или владельцами зданий (помещений в них), строений и сооружений, объектов благоустройства, в содержании и благоустройстве прилегающих территорий. 2. Настоящие Правила действуют на территории Миасского городского округа (далее – Округ), распространяются на отношения, возникающие в сфере благоустройства, направлены на создание благоприятной для жизнедеятельности человека окружающей среды, сохранность и охрану окружающей природной среды, обеспечение санитарного и эпидемического благополучия населения. 2.1. утратил силу — Решение Собрании депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 26.04.2024 г. № 9 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов	периодичность, порядок участия юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся собственниками, пользователями или владельцами земель, застройщиками, собственниками или владельцами зданий (помещений в них), строений и сооружений, объектов благоустройства, в содержании и благоустройстве прилегающих территорий, внешнего вида фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений, организации наружного освещения территории, фасадов зданий, праздничной иллюминации, размещения информации, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок, порядок производства земляных работ и сопутствующих работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) естественного природного ландшафта, регулируют порядок сроков проведения указанных работ, устанавливают требования к выдаче, продлению и закрытию ордеров (разрешений) на производство указанных работ. 6. Производство земляных работ и работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) природного ландшафта на территории Округа, осуществляется в порядке, установленном Порядком производства земляных работ и сопутствующих работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа Челябинской области согласно Приложению № 32, а также с учётом требований законодательства Российской Федерации, законодательства Челябинской области и обязательных нормативно-технических документов. 7. Принимаемые органами местного самоуправления Округа правовые акты по организации благоустройства, содержания территорий и объектов благоустройства не должны противоречить настоящим Правилам. 8. Понятия, значения которых не определены Правилами, используются в значениях, определенных законодательством.
--	---

	Миасского городского округа от 27.09.2019 г. № 5 «Об утверждении "Правил благоустройства территории Миасского городского округа»; 2.2. утратил силу — Решение Собрании депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 26.04.2024 г. № 9 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019 г. № 5 «Об утверждении "Правил благоустройства территории Миасского городского округа»; 2.3. утратил силу — Решение Собрании депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 26.04.2024 г. № 9 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019 г. № 5 «Об утверждении "Правил благоустройства территории Миасского городского округа»; 2.4. утратил силу — Решение Собрании депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 26.04.2024 г. № 9 «О внесении изменений в Решение Собрании депутатов Миасского городского округа от 27.09.2019 г. № 5 «Об утверждении "Правил благоустройства территории Миасского городского округа». .Порядок производства земляных работ и работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) природного ландшафта, порядок планирования и координации сроков проведения указанных работ, требования к выдаче, продлению и закрытию ордеров на производство указанных работ в Округе предусмотрен Правилами производства земляных работ, влекущих нарушение благоустройства или естественного природного ландшафта на территории Округа, утверждёнными решением Собрании депутатов Миасского городского от 25.02.2011г. №4. .Принимаемые органами местного самоуправления Округа правовые акты по организации благоустройства, содержания территорий и объектов благоустройства не должны противоречить настоящим Правилам.	
4.	Раздел 2 «Основные понятия» дополнить пунктами 13.1., 21.1., 21.2., 30.1., 42.1., 49., 55.2., 55.3. следующего содержания	
	13.1. владелиц средства индивидуальной мобильности – лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность по предоставлению средств индивидуальной мобильности за плату во временное владение и пользование (аренду, прокат), а	

	также лицо, уполномоченное указанным лицом на размещение средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования и (или) перемещение средств индивидуальной мобильности в места, предназначенные для размещения средств индивидуальной мобильности; 21.1. земляные работы — комплекс механизированных и (или) немеханизированных работ, включающих работы со вскрытием грунта на глубину более 30 сантиметров (за исключением пахотных работ), его перемещение, укладку с разравниванием и уплотнением грунта, а равно отсыпка грунтом на высоту более 50 сантиметров; забивкой и погружением свай при возведении объектов и сооружений всех видов, подземных и наземных инженерных сетей, коммуникаций; а также подготовительные работы, связанные с валкой древесно-кустарниковой растительности и расчисткой территории, сопутствующие работы; 21.2. зимний вариант восстановления нарушенного благоустройства — временный вариант восстановления нарушенного благоустройства, который применяется по окончании земляных работ в зимний период с 01 октября по 14 апреля и осуществляется с последующим восстановлением благоустройства в летнем варианте восстановления нарушенного благоустройства не позднее 15 июня; 30.1. летний вариант восстановления нарушенного благоустройства — окончательный вариант восстановления благоустройства, который применяется по окончании земляных работ в летний период с 15 апреля по 30 сентября либо для восстановления нарушенного благоустройства, произведенного в зимнем варианте, не позднее 15 июня; 42.1. отвалы — искусственно созданные массивы грунта на поверхности, устраиваемые при перемещении грунта грузовой или землеройной техникой, а также гидронамывом без дополнительного выравнивания и уплотнения (СП 45.13330.2017); 49. планировка поверхности — это вид земляных работ (элемент вертикальной планировки), заключающийся в выравнивании и формировании поверхности грунта на участке (площадке) путём срезки и (или) подсыпки грунта с доведением поверхности до проектных отметок и уклонов, как правило, с обеспечением организованного водоотвода и последующим уплотнением грунта при необходимости. 55.2. разрешение на осуществление земляных работ (ордер) — документ, выдаваемый Администрацией Миасского городского округа Челябинской области, содержащий сведения о заявителе, виде, объеме, сроках и зоне производства работ, сроках восстановления нарушенного благоустройства; 55.3. средство индивидуальной мобильности (СИМ) - транспортное средство, имеющее одно или несколько колес (роликов), предназначенное для индивидуального передвижения человека посредством использования двигателя (двигателей) (электросамокаты, электроскейтборды, гироскутеры, сигвеи, моноколеса и иные аналогичные средства);
5.	пункт 73 дополнить подпунктом 20 следующего содержания 20) оставление и размещение велосипедов, СИМ (за исключением специально оборудованных для этих целей мест в соответствии с требованиями законодательства или земель общего пользования транспортного назначения, занимаемых улично-дорожной сетью, дорожное движение по которым регламентируется Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 г. № 1090): - на велодорожках и велопешеходных дорожках; - на остановках общественного транспорта, а также на расстоянии менее пяти метров от границ посадочных площадок; - на пешеходных дорожках, площадках, если ширина прохода составляет менее 1,5 метра; - на территории памятников, монументов, мемориальных сооружений, а также в радиусе менее 25 метров от указанных объектов; - на расстоянии менее 10 метров перед входными группами организаций образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта; - в арках зданий, на газонах, озелененных территориях, детских и спортивных

		площадках; - на придомовых территориях; - в парках, скверах; - в местах проведения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, проведения земляных работ, работ по благоустройству территории; - в местах проведения массовых мероприятий; - на территориях, передвижение по которым на СИМ запрещено в соответствии с правовым актом Администрации Округа; - на пешеходных переходах, на расстоянии менее пяти метров до границы пешеходного перехода.».
6.		Раздел 15 «Зеленые насаждения» дополнить пунктом 221.1 следующего содержания: 221.1 В границах Миасского городского округа Челябинской области расположены памятники природы регионального значения: озеро Тургояк, озеро Кошкуль, озеро Большой Еланчик, озеро Песочное и река Куштумга. На территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы. На территории охранный зоны памятника природы Челябинской области озера Тургояк запрещается проведение сплошных рубок (за исключением санитарных), в том числе под строительство линейных объектов, за исключением линейных объектов водоотведения. На территории охранный зоны памятника природы Челябинской области озера Большой Еланчик, на территории охранный зоны памятника природы Челябинской области озера Кошкуль запрещается проведение сплошных рубок (за исключением санитарных). На территории охранный зоны памятника природы Челябинской области озера Песочное запрещается проведение сплошных рубок (за исключением санитарных) и иных рубок, отрицательно влияющих на изменения природных характеристик памятника природы озера Песочное. В границах памятника природы Челябинской области реки Куштумга запрещается проведение сплошных рубок (за исключением санитарных рубок).
7.		дополнить Разделом 25. «Средства индивидуальной мобильности» следующего содержания: 269.10. Размещение (стоянка) СИМ, используемых в предпринимательской деятельности по предоставлению их в аренду (в том числе временное пользование, прокат), осуществляется на местах, предназначенных для организации стоянки и (или) хранения (нахождения) велосипедов, СИМ (далее - места размещения (стоянки) СИМ). Территории общего пользования, по которым передвижение на СИМ возможно с ограничением скорости либо запрещено, определяются правовым актом Администрации Округа. СИМ размещаются в положении стоя на колесах. На местах размещения (стоянки) СИМ размещаются в положении стоя на колесах, параллельно разметке (при наличии). 269.11. Места размещения (стоянки) СИМ на территории Округа определяются правовым актом Администрации Округа и должны соответствовать следующим требованиям: 1) размещаться на тротуаре и в пределах пешеходных зон, если это не создает помех движущимся по тротуару и не создает препятствий для уборки улиц; 2) не загораживать запасные выходы, пандусы, лестницы и подходы к ним; 3) не размещаться под водостоками и в зонах возможного схода снега; 4) не мешать обзору на перекрестках и пешеходных переходах; 5) не размещаться на территории с уклоном рельефа. Приоритетными являются следующие территории при выборе мест размещения (стоянки) СИМ: 1) вдоль тротуара со стороны красной линии улицы; 2) в буферной зоне между тротуаром и велосодорожкой; 3) в буферной зоне между тротуаром (или велосодорожкой) и проезжей частью.

	269.12. Запрещается передвижение на СИМ по территориям общего пользования, предназначенным и используемым для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом (скверы, парки, городские сады, набережные, пляжи и иные территории), в отношении которых нормативным правовым актом Администрации Округа установлен запрет на передвижение на СИМ. 269.13. Владельцы СИМ обязаны принимать меры по освобождению территории общего пользования от СИМ, оставленных в местах, в которых размещение СИМ не допускается. Срок освобождения территории общего пользования от СИМ составляет не более 24 часов с момента их обнаружения в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации Округа. 269.14. Порядок выявления, перемещения, хранения и возврата средств индивидуальной мобильности, размещённых на территории Округа с наращением настоящих Правил, внесения платы за перемещение и хранение СИМ, определяется нормативным правовым актом Администрации Округа.».
8.	Дополнить Правила благоустройств Приложением № 32 к Решению Собрании депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 27.09.2019 г. №5
	Порядок производства земляных работ и сопутствующих работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа Челябинской области Раздел 1. Общие принципы и правовые основы земляных работ 1. Порядок производства земляных работ и сопутствующих работ, влекущих нарушение благоустройства и (или) естественного природного ландшафта на территории Миасского городского округа Челябинской области (далее – Порядок производства земляных работ, Порядок) устанавливает единый обязательный порядок организации и производства земляных работ, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом и ремонтом зданий, сооружений, дорожных покрытий, инженерных коммуникаций (сетей водоснабжения, водоотведения, тепло-, газо-, электроснабжения, связи), а также иных сопутствующих работ, влекущих нарушение существующих покрытий, грунтового массива и элементов благоустройства на территориях общего пользования, придомовых и прилегающих территориях Округа. 2. Требования настоящего Порядка обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими работы на территории Округа, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности. Процедурные вопросы предоставления муниципальной услуги по выдаче, продлению и закрытию разрешения на осуществление земляных работ (ордера), включая порядок обращения, перечень и формы документов, сроки оказания услуги и способы получения результата, регулируются административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Предоставление разрешения на осуществление земляных работ», утвержденным правовым актом администрации округа, и в настоящем Порядке не приводятся. В части, не урегулированной настоящим Порядком производства земляных работ, применяются иные положения Правил благоустройства территории Миасского городского округа Челябинской области, утверждённых Решением Собрании депутатов Миасского городского округа Челябинской области от 27.09.2019г. № 5 (далее – Правила благоустройства), а также правовые нормы законодательства Российской Федерации, законодательства Челябинской области и обязательные требования нормативно-технических документов (СП, ГОСТ, СНиП), применимые к соответствующим видам работ. 3. При наличии технической и экономической обоснованности приоритет отдаётся закрытым (бестраншейным) способам прокладки (ремонта, замены) инженерных коммуникаций, особенно на территориях с усовершенствованным покрытием и в местах интенсивного движения транспорта и пешеходов. Открытый (траншейный) способ допускается только при документально

подтверждённой невозможности применения закрытого способа и при условии строгого соблюдения всех требований настоящего Порядка.

Раздел 2. Подготовительные мероприятия перед началом производства земляных работ

4. До начала любых земляных работ заинтересованное лицо (далее – Исполнитель) обязано получить в установленном порядке разрешение на осуществление земляных работ (ордер). Производство работ без действующего ордера запрещено, за исключением случаев, предусмотренных разделом 9 настоящего Порядка.

5. Исполнитель обязан выполнить подробную фотофиксацию исходного состояния территории в зоне предстоящих работ и на прилегающей территории, которая может быть затронута перемещением техники, складированием материалов и размещением необходимого оборудования.

Фиксации подлежат:

9. все виды покрытий (асфальтобетонные, цементобетонные, плиточные, щебеночные, гравийные, грунтовые и иные);

10. газоны и иные озеленённые территории;

11. бортовой камень, элементы ливневой канализации (водопрпускные трубы, лотки, дождеприёмники, решётки и иное);

12. малые архитектурные формы (МАФ), ограждения, элементы освещения;

13. зелёные насаждения (газон, цветы, деревья, кустарники и иное);

14. крышки колодцев, люки, запорная арматура.

Фотофиксация осуществляется с использованием средств, обеспечивающих автоматическую фиксацию даты, времени съёмки и географических координат (геопривязки). Съёмка производится в светлое время суток, в тёмное время с применением искусственного освещения, обеспечивающего отчётливую различимость всех фиксируемых объектов. На фото должно однозначно идентифицироваться место проведения земляных работ относительно существующих стабильных ориентиров (зданий, сооружений, опор освещения, дорожной сети).

Материалы фотофиксации прилагаются к заявлению на получение ордера на производства земляных работ на территории Миасского городского округа Челябинской области.

6. Исполнитель обязан на основе исполнительной документации и данных, полученных от всех эксплуатирующих организаций, установить наличие, тип и фактическое расположение всех подземных и наземных инженерных коммуникаций в зоне работ.

7. До начала производства земляных работ Исполнитель обязан подписать протокол согласования условий разрытия у всех эксплуатирующих организаций и (или) правообладателей инженерных сетей, при необходимости вызвать представителей на место производства земляных работ для установления наличия, типа и фактического расположения всех подземных и наземных инженерных коммуникаций в зоне работ.

8. На основании ордера и проектной документации Исполнитель обязан перенести в натуру и чётко обозначить на местности границы зоны производства работ с помощью вех, разметочной ленты, сигнальных конусов или иных средств, обеспечивающих их однозначную идентификацию.

Раздел 3. Организация и безопасность зоны производства работ

9. До начала работ Исполнитель обязан установить по периметру опасной зоны сплошное защитное ограждение непрерывного контура. Применение сигнальной ленты в качестве единственного средства ограждения котлованов и траншей запрещено.

1) Конструкция ограждения должна быть устойчивой, исправной, без острых травмоопасных элементов. Используются инвентарные секционные конструкции, водоналивные барьеры или иные жёсткие устройства.

2) Минимальная высота ограждения составляет:

1) 1,0 метра — в местах движения пешеходов;

2) 1,5 метра — в местах интенсивного пешеходного движения, у остановок общественного транспорта, объектов образования и здравоохранения;

3) 2,0 метра — при длительных работах и значительной площади зоны.

3) Ограждение устанавливается на расстоянии не менее 0,5 м от бровки траншеи

или котлована. Нижняя кромка ограждения должна прилегать к поверхности земли без зазора (просвета), исключающего проникновение в опасную зону.

4) Ограждение оборудуется световозвращающими элементами и сигнальными огнями для обозначения в тёмное время суток и при недостаточной видимости.

10. В зоне видимости с каждой стороны подъезда к месту работ устанавливается информационный щит (аншлаги) с указанием:

- 1) наименования заказчика и исполнителя работ;
- 2) номера и даты выдачи ордера; адреса участка работ;
- 3) сроков начала и окончания работ, сроков восстановления благоустройства;
- 4) контактных данных ответственных лиц.

11. Ограждение места производства работ при работе в пределах полосы отвода автомобильных дорог производить на основании согласованного и утвержденного Проекта организации дорожного движения (далее ПОДД), разработанного в соответствии с требованиями по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ».

1. Работы в пределах полосы отвода автомобильных дорог выполняются исполнителями на основании соответствующих разрешительных документов уполномоченного органа, а именно муниципального контракта, распоряжения, выданного уполномоченным органом Администрации Округа на основании обращения заинтересованного лица (далее – Распоряжение).

2. Исполнитель обязан организовать безопасное движение:

а) для пешеходов: непрерывный безопасный проход или организованный обход зоны работ, при пересечении траншеями пешеходных путей – устройство переходных мостиков (настилов) с противоскользящим покрытием, перилами и освещением;

б) для транспорта: установку технических средств организации дорожного движения (знаки, ограждения, светофоры) в строгом соответствии с ПОДД, обеспечение безопасного объезда или сужения полос.

3. Зона производства работ, включая опасные места (открытые разрытия, перепады высот, выступающие элементы), должна быть освещена в тёмное время суток.

Раздел 4. Технология производства земляных работ

4. Земляные работы производятся исключительно в границах и в сроки, установленные ордером. Любое изменение границ, увеличение площади, продление срока или изменение существенных условий работ допускается только после переоформления ордера в установленном порядке. Производство работ без такого переоформления признаётся самовольным и влечёт ответственность, предусмотренную законодательством.

5. Перед механизированной разработкой грунта в местах, где точное расположение подземных коммуникаций не установлено, Исполнитель обязан выполнить ручное шурфование для их выявления. При необходимости обеспечивается присутствие представителей эксплуатирующих организаций.

6. Исполнитель обязан соблюдать следующие требования при разработке грунта и устройстве разрытий:

1) разработка грунта ведётся с обеспечением устойчивости откосов траншей и котлованов в соответствии с требованиями ГОСТ и СП. При невозможности обеспечения устойчивого откоса выполняются мероприятия по креплению стенок;

2) на территориях с усовершенствованными покрытиями (асфальтобетон, бетон) вскрытие производится только механизированным резанием (фрезерованием) по контуру, состоящему из прямолинейных отрезков. Разрушение покрытия за пределами этого контура не допускается;

3) лом асфальтобетона, бетонный лом и строительный мусор подлежат вывозу с территории производства работ не позднее окончания рабочего дня.

7. Исполнитель обязан соблюдать требования обратной засыпки траншей/котлована:

1) обратная засыпка производится немедленно после завершения монтажа (ремонта) коммуникаций или устройства фундаментов;

2) обратная засыпка выполняется послойно (толщина слоя не более 0,2 - 0,3 м) с механическим уплотнением каждого слоя до требуемых проектом коэффициентов

	уплотнения (в соответствии со СП 45.13330.2017); 3) запрещается использовать для обратной засыпки: 1) строительный и бытовой мусор; 2) мерзлый грунт, лед, снег; 3) чистую глину, торф, плодородный грунт (за исключением его использования для восстановления верхнего слоя), просадочные, пылеватые и разжижаемые грунты под усовершенствованными покрытиями. 8. После завершения земляных работ на территориях с твёрдым покрытием (автомобильные дороги, тротуары, площади и т.д.) Исполнитель обязан восстановить все нарушенные конструктивные слои дорожной одежды (дополнительные слои основания, основание, покрытие и иные предусмотренные проектом слои) в полном объёме. Восстановление производится по типу, прочности и составу, соответствующим конструкции, существовавшей до нарушения, с применением материалов, отвечающих требованиям СП 78.13330.2012, ГОСТ Р 58406.1-2020, ГОСТ Р 58406.2-2020 и иных обязательных норм, в соответствии с проектом производства работ и (или) проектом организации дорожного движения (при их наличии), с обязательной послойной приёмкой и составлением актов освидетельствования скрытых работ. Любое отступление от указанных требований (изменение типа или состава слоёв, снижение прочности, замена материалов без согласования с уполномоченным органом, невозможность хотя бы одного слоя) признаётся неисполнением обязанности по восстановлению нарушенного благоустройства и влечёт ответственность, предусмотренную действующим законодательством, включая отказ в приёмке работ, административный штраф и обязанность повторного восстановления за счёт исполнителя. Раздел 5. Требования к содержанию зоны производства работ 9. Исполнитель обязан содержать зону работ и прилегающую территорию в чистоте, не допуская загрязнения улиц и тротуаров. 10. Ежедневно по окончании работ проводится уборка: удаление строительного мусора, отходов, грязи, сметание пыли. 11. Исполнитель принимает меры по предотвращению пыления (увлажнение, укрытие материалов). 12. Для исключения выноса грунта на колёсах техники на улично-дорожную сеть оборудуются временные подъездные пути с твёрдым покрытием и пункты очистки колёс. 13. Складирование материалов, конструкций и разработанного грунта допускается только в пределах ограждённой зоны работ способом, исключающим повреждение покрытий, газонов и иных элементов благоустройства. 14. Запрещается засорение ливневой канализации. При водоотливе применяются устройства (отстойники, фильтры), исключающие попадание грунтовой взвеси в дождеприёмники. Раздел 6. Охрана зелёных насаждений, объектов благоустройства и инженерных коммуникаций 15. Исполнитель обязан обеспечить максимальную сохранность всех объектов, не подлежащих демонтажу. 16. Деревья и кустарники, посаженные за пределами охранных зон подземных инженерных коммуникаций, попадающие в зону работ или в непосредственной близости от неё, подлежат ограждению защитными щитами. Складирование материалов, грунта, движение техники в приствольных кругах запрещено. 17. Элементы благоустройства (бордюрный камень, тротуарная плитка, люки, решётки, МАФ), подлежащие временному демонтажу, должны быть аккуратно разобраны, промаркированы, складированы и использованы при восстановлении. 18. При обнаружении неучтённых коммуникаций либо при повреждении любых коммуникаций, объектов благоустройства, зелёных насаждений Исполнитель обязан: 12. немедленно приостановить работы в опасной зоне; 13. принять меры по обеспечению безопасности (ограждение, вызов аварийных
--	---

	служб); 14. немедленно уведомить владельца повреждённого объекта и Уполномоченный орган; 15. зафиксировать факт и масштаб повреждения (акт, фотофиксация). 16. Восстановление повреждённых инженерных коммуникаций осуществляется: Исполнителем собственными силами и за свой счёт — если сведения о повреждённой коммуникации были указаны эксплуатирующей организацией (правообладателем) в протоколе согласования условий разрытия и (или) в прилагаемой к нему схеме; эксплуатирующей организацией (правообладателем) за свой счёт — если сведения о повреждённой коммуникации не были указаны в протоколе согласования условий разрытия и в прилагаемой к нему схеме, при условии, что Исполнителем соблюдены требования пунктов 15, 16 настоящего Порядка и работы производились в границах, установленных ордером. Раздел 7. Восстановление нарушенного благоустройства. Общие требования 19. По завершении земляных работ Исполнитель обязан немедленно приступить к работам по восстановлению нарушенного благоустройства. Начало работ подразумевает начало мероприятий по подготовке к восстановлению (очистка и планировка территории) в течение 24 часов с момента окончания земляных работ, если иное не обосновано технологией. 20. Восстановление выполняется в сроки, указанные в ордере, и должно привести территорию в состояние, не ухудшающее её эксплуатационные, эстетические и безопасные характеристики по сравнению с состоянием до начала работ. Восстановление автомобильной дороги (покрытия с дорожной одеждой) производится в сроки, указанные в Распоряжении в соответствии с ГОСТ Р 50597-2017. «Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» в зависимости от категории дорог или группы улиц. 21. В зависимости от сезона окончания земляных работ применяется: 1) Летний вариант (окончательное восстановление) - применяется при окончании работ в период с 15 апреля по 30 сентября. Включает полный комплекс восстановительных работ; 2) Зимний вариант (временное восстановление) - применяется при окончании работ в период с 1 октября по 14 апреля. Является временной мерой, обеспечивающей безопасность и проходимость. При проведении работ в указанные сроки окончательное восстановление по летнему варианту должно быть выполнено не позднее 15 июня текущего календарного года. Раздел 8. Особенности восстановления на благоустроенных и неблагоустроенных территориях 22. Восстановленная поверхность любого типа должна обеспечивать плавное, беспрепятственное и безопасное сопряжение с прилегающими территориями (существующими покрытиями, газонами, естественным рельефом). Не допускается образование искусственных перепадов высот, резких уступов, «вздутий», «просадок» или иных неровностей в линии перехода. Сопряжение должно выполняться с обеспечением непрерывности поверхностного водоотвода. Допустимые перепады в зоне примыкания: для твёрдых покрытий – не более 3 мм, для газонов и грунтов – не более 10 мм. В пределах проезжей части автомобильных дорог перепады (отклонение по вертикали) между старым и восстановленным покрытием не допускаются, за исключением отклонений при сопряжении с люками. Отклонение по вертикали крышки люка относительно поверхности проезжей части – не более 10 мм. 23. Восстановление на территориях с усовершенствованными покрытиями (проезжая часть, тротуары, площадки). а) Восстановление покрытия производится картами с прямолинейными кромками. Минимальная ширина карты восстановления должна превышать ширину
--	---

траншеи не менее чем на 0,2 м с каждой стороны для обеспечения прочности сопряжения.

б) При повреждении в результате работ 50% и более ширины существующего покрытия на данном участке, восстановление производится на всю ширину этого участка.

в) Люки смотровых колодцев, решётки дождеприёмников после восстановления устанавливаются в одном уровне с новым покрытием. Допускается отклонение по вертикали крышки люка относительно поверхности проезжей части не более чем на 10 мм.

г) Требования к материалам, толщинам слоёв, уклонам должны соответствовать действующим ГОСТ, СП и проектной документации.

24. Восстановление газонов и неблагоустроенных (грунтовых) территорий.

1) Территория очищается от строительного мусора, камней, остатков материалов.

2) Производится планировка поверхности с формированием уклонов, обеспечивающих отвод поверхностных вод и исключаящих застои.

3) Устраивается (восстанавливается) плодородный слой почвы толщиной не менее 15 см.

4) Восстанавливается травяной покров путём посева газонных травосмесей или укладки рулонного газона.

5) Восстановленная поверхность грунтовых территорий и элементов ландшафта должна быть тщательно спланирована и выровнена. Не допускается наличие любых видов локальных неровностей и дефектов:

- 1) бугров и локальных возвышений;
- 2) впадин, лунок, ям;
- 3) колеиности, оставленной колёсами строительной техники или транспорта;
- 4) размывов, промоин, эрозионных борозд.

25. Все демонтированные элементы (бордюрный камень, тротуарная плитка, малые архитектурные формы, ограждения, элементы водоотвода) должны быть восстановлены в полном объёме с использованием сохранившихся годных элементов или заменены на новые, равноценные по характеристикам.

Последовательность действий Исполнителя при проведении земляных работ представлена в Приложении к настоящему Порядку.

Раздел 9. Особенности выполнения аварийно-восстановительных работ

26. При возникновении аварий на инженерных сетях, угрожающих жизни и здоровью людей, безопасности движения, функционированию систем жизнеобеспечения, работы по их устранению могут быть начаты незамедлительно.

27. Первоочередными действиями являются: ограждение и обозначение опасной зоны, организация безопасных путей обхода (объезда), вызов аварийных служб.

28. Уведомление Уполномоченного органа о начале аварийно-восстановительных работ и последующее оформление ордера осуществляются в порядке и сроки, установленные административным регламентом, но не освобождают Исполнителя от обязанности соблюдать все технические, организационные и иные требования настоящего Порядка.

29. В случае обнаружения инженерных коммуникаций (сетей), не отраженных в документации, либо при выявлении несоответствия их фактическому расположению данным документации ответственное лицо вправе продолжить производство работ в объеме, необходимом для предотвращения и (или) ликвидации аварийной ситуации, при условии незамедлительного уведомления заинтересованных лиц и последующего согласования дальнейших действий.

Раздел 10. Приёмка работ, закрытие ордера и гарантийные обязательства

30. После полного завершения всех работ, включая восстановление нарушенного благоустройства, Исполнитель обязан:

- 1) полностью демонтировать временные сооружения, ограждения, информационные щиты;
- 2) вывезти с территории все остатки материалов, конструкций, разработанного грунта, строительного и бытового мусора;

3) привести территорию в состояние, готовое для приёмки.

31. Закрытие ордера осуществляется Уполномоченным органом на основании акта приёмки восстановительных работ, составленного по результатам осмотра территории и проверки соответствия выполненных работ требованиям настоящего Порядка и условиям ордера.

32. Исполнитель несёт ответственность за качество выполненных восстановительных работ в течение гарантийного срока, который исчисляется со дня подписания акта приёмки работ (закрытия ордера) и составляет:

а) 24 месяца - для восстановленных усовершенствованных покрытий (асфальтобетон, цементобетон и иных), покрытий из тротуарной плитки, брусчатки, бордюрного камня и их сопряжений;

б) 12 месяцев (один полный вегетационный сезон) – для восстановленных газонов, плодородного слоя почвы и озеленённых территорий.

33. В течение гарантийного срока при возникновении дефектов (просадки, провалы, разрушение покрытия, трещины, гибель газона), обусловленных нарушением технологии работ, Исполнитель обязан за свой счёт и в срок, установленный предписанием Уполномоченного органа:

1) немедленно обеспечить безопасность на участке с дефектом (ограждение, обозначение);

2) устранить дефект, выполнив полный объём работ по повторному восстановлению;

3) в случае повторного возникновения дефекта на том же участке – выполнить восстановление с применением усиленных технологических решений, согласованных с Уполномоченным органом.

Раздел 11. Контроль и ответственность.

34. Контроль за соблюдением требований настоящего Порядка, условий ордера осуществляется Уполномоченным органом, а также иными органами государственного и муниципального контроля (надзора) в пределах их компетенции.

35. Уполномоченный орган вправе проводить контрольные действия, в том числе:

.запрашивать и получать от Исполнителя всю необходимую документацию (ордер, проекты, схемы, акты, материалы фотофиксации);

.получать объяснения по вопросам, возникающим в ходе проверки;

.производить обследование территории, фото- и видеофиксацию;

.составлять акты о выявленных нарушениях;

.приостанавливать действие ордера в случае выявления нарушений, создающих угрозу безопасности жизни и здоровья людей, безопасности дорожного движения, сохранности инженерных коммуникаций, до полного устранения таких нарушений;

.привлекать виновных лиц к административной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Челябинской области, а также направлять материалы в правоохранительные и судебные органы для решения вопроса о возмещении ущерба и привлечении к иным видам ответственности.

Приложение
к Порядку производства земляных работ

Последовательность действий при производстве земляных работ

Обязательные действия, перечисленные ниже, выполняются исполнителем — физическим или юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, непосредственно осуществляющими земляные работы и сопутствующие работы на основании разрешения на осуществление земляных работ (ордера) и несущими ответственность за соблюдение требований настоящего Порядка производства земляных работ, а также иных положений Правил благоустройства.

Уполномоченный орган — Администрация Округа в лице её структурного подразделения или должностного лица, наделённого в установленном порядке

полномочиями на совершение юридически значимых действий, а также на регулирование и контроль отношений, возникающих при реализации настоящего Порядка производства земляных работ.

Стадия выполнения земляных работ	Обязательные действия
До начала производства земляных работ	1. Оформить и получить разрешение на осуществление земляных работ (ордер) в Уполномоченном органе. 2. Выполнить фотофиксацию исходного состояния территории с геопривязкой. 3. Исполнитель должен подписать протокол согласования условий разрытия; вызвать представителей эксплуатирующих организаций на место производства работ для установления наличия, типа и фактического расположения всех подземных и наземных инженерных коммуникаций в зоне работ. 4. Перенести в натуру и обозначить границы зоны производства работ. 5. Установить защитное ограждение по периметру опасной зоны. 6. Установить информационный щит (аншлаг) с информационными сведениями. 7. Организовать безопасные пути движения пешеходов и транспорта. 8. Обеспечить наличие на объекте полного комплекта разрешительной, проектной и исполнительной документации.
В процессе выполнения земляных работ	1) Выполнить ручное шурфование для точного определения трасс подземных коммуникаций перед механизированной разработкой грунта (при необходимости). 2) Производить земляные работы в установленных границах с обеспечением устойчивости откосов или креплением стенок. 3) Немедленно выполнить обратную засыпку траншей и котлованов послойно с механическим уплотнением после завершения монтажных (ремонтных) работ. 4) Обеспечить ежедневную уборку территории, удаление строительного мусора, предотвращение выноса грунта на улично-дорожную сеть. 5) Обеспечить сохранность зелёных насаждений, элементов благоустройства и инженерных коммуникаций.
По окончании земляных работ	1. Немедленно начать работы по восстановлению нарушенного благоустройства в соответствии с сезонными требованиями. 2. После восстановления нарушенного благоустройства демонтировать временные сооружения и убрать территорию. 3. Направить уведомление в Уполномоченный орган о готовности к приёмке работ. 4. Участвовать в приёмке и подписании акта. 5. Предоставить в Уполномоченный орган документы для закрытия ордера. 6. Исполнять гарантийные обязательства в течение установленного гарантийного срока.